

Svar på medborgarförslag om att förbjuda
fyrverkerier

22

2021KS783

Kommunstyrelsen

Datum
2022-08-24

Diarienummer
2021KS783
2022KS83

Svar på medborgarförslag om att förbjuda fyrverkerier

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen avslår medborgarförslagen.

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige beslutade den 3 mars 2022 § 10 att remittera medborgarförslaget "Förbud fyrverkerier och smällare" och medborgarförslaget "Förbudet med fyrverkerier" till kommunstyrelsen och uppdrog åt kommunstyrelsen att besluta i ärendena. I medborgarförslaget "Förbud fyrverkerier och smällare" föreslås att fyrverkerier och smällare helt ska förbjudas och i medborgarförslaget "Förbudet med fyrverkerier" föreslås att kommunen förbjuder användandet av fyrverkerier inom tätort, med undantag för klockan 23–01 på nyårsafton.

Kommunfullmäktige har tidigare antagit ett förslag om att revidera de lokala ordningsföreskrifterna som innebar att all användning av fyrverkerier och andra pyrotekniska varor kräver tillstånd från polismyndigheten, med undantag för påsk, valborgs- och nyårsafton. Under 2019 upphävdes denna ordningsstadga av länsstyrelsen med hänsyn till att beslutet var allt för vidsträckt för att upprätthålla den allmänna ordningen på allmän plats. Då kommunen inte har möjlighet att förbjuda eller reglera användandet av fyrverkerier på det sätt som det föreslås i medborgarförslagen anser förvaltningen att medborgarförslagen ska avslås.

I enlighet med ordningslagen krävs tillstånd av polisen för att avfyra fyrverkerier eller använda annan pyroteknik på en plats eller vid en tidpunkt där det finns risk för att människor, djur eller egendom skadas. För att tydliggöra för invånare hur fyrverkerier får användas kommer förvaltningen se över den information som finns publicerad på kommunens hemsida.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse 24 augusti 2022
- Medborgarförslag Förbudet med fyrverkerier
- Medborgarförslag Förbud fyrverkerier och smällare
- Kommunfullmäktiges beslut den 11 december 2017 § 218

- Kommunfullmäktiges beslut den 17 december 2018 § 215
- Länsstyrelsen i Västra Götalands beslut den 13 februari 2019 att upphäva Härryda kommuns ordningsföreskrifter gällande fyrverkerier

Ärendet

Kommunfullmäktige beslutade den 3 mars 2022 § 10 att remittera medborgarförslaget "Förbjud fyrverkerier och smällare" och medborgarförslaget "Förbjudet med fyrverkerier" till kommunstyrelsen och uppdrog åt kommunstyrelsen att besluta i ärendena. I medborgarförslaget "Förbjud fyrverkerier och smällare" föreslås att fyrverkerier och smällare helt ska förbjudas och i medborgarförslaget "Förbjudet med fyrverkerier" föreslås att kommunen förbjuder användandet av fyrverkerier inom tätort, med undantag för klockan 23–01 på nyårsafton, då användandet av fyrverkerier är tillåtet i enlighet med ordningslagens bestämmelser.

Ordningsslagen och lokala ordningsföreskrifter

Användning av fyrverkerier och andra pyrotekniska varor är idag reglerat i 3 kap. 7 § ordningsslagen (1993:1617). Enligt 3 kap. 7 § ordningsslagen behövs det tillstånd av polisen för att avfyra fyrverkerier eller använda annan pyroteknik på en plats eller vid en tidpunkt där det finns risk för att människor, djur eller egendom skadas. Det kan till exempel vara på en plats och tid där många människor är i rörelse eller i närheten av hus eller andra byggnader. Att avfyra fyrverkerier på en allmän plats innebär i många fall risk för skada och olägenheter för andra.

Kommunen har ingen möjlighet att helt och hållet förbjuda fyrverkerier men kan enligt 3 kap. 9 § ordningsslagen meddela ytterligare föreskrifter kring när och inom vilka områden som användningen av fyrverkerier är förbjudna eller kräver tillstånd av polismyndigheten. Dessa föreskrifter får inte lägga onödigt tvång på allmänheten eller annars göra obefogade inskränkningar i den enskildes frihet. Lokala ordningsföreskrifter antagna av kommunen fastställs av länsstyrelsen om de bedömer att föreskrifterna inte går utöver kommunens befogenheter. Finner de att föreskriften inte är förenligt med ordningsslagen kan länsstyrelsen upphäva föreskriften.

Lokala ordningsföreskrifter i Härryda kommun rörande fyrverkerier

Kommunfullmäktige beslutade den 11 december 2017 § 218 att uppdra åt kommunstyrelsen att ta fram förslag till revidering av lokala ordningsföreskrifter avseende användningen av fyrverkerier. Till följd av detta tog förvaltningen fram ett förslag till revidering av lokala ordningsföreskrifter som innebar att användning av fyrverkerier och andra pyrotekniska varor kräver tillstånd från polismyndigheten inom detaljplanelagt område. I förvaltningens förslag undantogs användningen av fyrverkerier på påskafton och valborgsmässoafton mellan klockan 17.00–24.00 och användningen av fyrverkerier på nyårsafton mellan klockan 17.00- påföljande nyårsdag klockan 01.00 från kravet på tillstånd om övriga förutsättningar angivna i ordningsslagen är uppfyllda.

Den 17 december 2018 § 215 beslutade kommunfullmäktige att anta förvaltningens förslag, men med undantaget att användningen av fyrverkerier utan tillstånd begränsas till påsk- och valborgsmässoafton mellan klockan 20.00–24.00 samt nyårsafton mellan klockan 20.00 fram till klockan 01.00 påföljande nyårsdag.

Den 13 februari 2019 beslutade länsstyrelsen i Västra Götaland att upphäva Härryda kommuns ordningsstadga gällande fyrverkerier med hänvisning till att förbudet var allt för vidsträckt för att upprätthålla den allmänna ordningen. Enligt länsstyrelsen var den tillåtna tiden för när fyrverkerier får användas utan tillstånd allt för begränsande då exempelvis barnfamiljer inte skulle kunna ta del av egna eller andras fyrverkerier.

Förvaltningens bedömning

Kommunfullmäktige har tidigare antagit ett förslag om att revidera de lokala ordningsföreskrifterna som innebar att all användning av fyrverkerier och andra pyrotekniska varor kräver tillstånd från polismyndigheten, med undantag för särskilda tider på påsk, valborgs- och nyårsafton. Under 2019 upphävdes denna ordningsstadga av länsstyrelsen med hänsyn till att beslutet var allt för vidsträckt för att upprätthålla den allmänna ordningen på allmän plats. Då kommunen inte har möjlighet att förbjuda eller reglera användandet av fyrverkerier på det sätt som det föreslås i medborgarförslagen anser förvaltningen att medborgarförslagen ska avslås.

I enlighet med ordningslagen krävs tillstånd av polisen för att avfyra fyrverkerier eller använda annan pyroteknik på en plats eller vid en tidpunkt där det finns risk för att människor, djur eller egendom skadas. För att tydliggöra för invånare hur fyrverkerier får användas kommer förvaltningen se över den information som finns publicerad på kommunens hemsida.

Peter Lönn
T.f. Samhällsbyggnadschef

Henrik Yngve
T.f. Trafikchef

Lämna ett medborgarförslag

✓ 1. Inlämnat av

Inlämnat av	
För- och efternamn TERESA BERNDTSSON	
Adress	Postnummer och ort
Telefon -	E-postadress
Mobiltelefon -	
Notifieringar E-post	

✓ 2. Ditt förslag

Rubrik på ditt förslag Förbjudet med fyrverkerier
Beskriv förslaget Jag föreslår att Härryda kommun förbjuder användandet av allehanda fyrverkerier inom tätort, med undantag för kl 23-01 på nyårsafton, då det kan vara tillåtet att skjuta fyrverkerier i enlighet med ordningslagens bestämmelser. Vidare föreslår jag att tydlig information om detta finns mycket lättillgängligt på Härryda kommuns webbplats, att kommunens chatbot känner till det och att informationen aktivt sprids via alla sociala medier där Härryda kommun är aktiv samt via kommunens tryckta informationsblad. Utöver ett tydligt förbud ska en karta som tydliggör vad som avses med tätort tillhandahållas för att underlätta förståelsen. Ett generellt förbud mot allehanda fyrverkerier skulle gagna miljö, skoträdda människor, tama och vilda djur samt kommunens anseende i riket, till skillnad från vad dagens hänvisning till ordningslagen gör. Att enbart hänvisa till ordningslagen är inte ett lättillgängligt sätt att förse sina medborgare med information.
Signering Följande parter har signerat detta ärende. Namn: TERESA BERNDTSSON Person ID: Datum: 2021-12-12 20 Signerad checksumma: 0286A2ECBF7D74EBD55F7F388DCD2F1CE320066F

Lämna ett medborgarförslag

✓ 1. Inlämnat av

Inlämnat av	
För- och efternamn EVA SJÖGREN	
Adress	Postnummer och ort
Telefon	E-postadress
Mobiltelefon	
Notifieringar E-post	

✓ 2. Ditt förslag

Rubrik på ditt förslag Förbjud fyrverkerier och smällare.
Beskriv förslaget Hundar och andra husdjur mår väldigt dåligt (något som sitter i hela tiden efteråt) Det skräpar ner, och har blivit helt överdrivet.Dom flesta hushåll avstår frivilligt. Det verkar mest vara unga pojkar som gillar att skrämmas Kan inte komma på något argument för.
Signering Följande parter har signerat detta ärende. Namn: EVA SJÖGREN Person ID: Datum: 2022-02-03 13:16 Signerad checksumma: 51A60E0550432B7F8DDD671032F18642D4E4DF4A

Sammanträdesdatum
2018-12-17

§ 215

Dnr 2017KS1002

Antagande av lokala ordningsföreskrifter

Kommunfullmäktige beslutade den 11 december 2017 § 218 att ge i uppdrag till kommunstyrelsen att ta fram förslag till revidering av lokala ordningsföreskrifter avseende användningen av fyrverkerier efter en motion från Siw Hallbert (S).

Förvaltningen har tagit fram ett förslag till revidering av lokala ordningsföreskrifter som innebär att användning av fyrverkerier och andra pyrotekniska varor kräver tillstånd från polismyndigheten inom detaljplanelagt område. Fyrverkerier får dock användas på påskafton, valborgsmässoafton och nyårsafton utan tillstånd om övriga förutsättningar angivna i ordningslagen är uppfyllda.

Förvaltningen föreslår att förslag på revidering av lokala ordningsföreskrifter antas att gälla från den 1 februari 2019.

Från sektorn för samhällsbyggnad föreligger skrivelse daterad den 26 september 2018.

Kommunstyrelsen behandlade ärendet i § 438/2018.

Kommunfullmäktiges behandling

Yttranden

Patrik Nordgren (KD), Per Vorberg (M), Siw Hallbert (S), Robert Langholz (S), Patrik Strömsten (SD) och Patrik Linde (S).

Yrkanden

Siw Hallbert (S) yrkar med instämmande av Robert Langholz (S) och Patrik Linde (S) bifall till kommunstyrelsens förslag med tillägget att "Inom 100 meters radie från vårdcentraler, sjukhem, äldreboenden skolgårdar och uteplatser tillhöriga förskolor får fyrverkerier och andra pyrotekniska varor inte avfyras".

Per Vorberg (M) yrkar med instämmande av Patrik Nordgren (KD) bifall till kommunstyrelsens förslag. Per Vorberg (M) yrkar avslag på Siw Hallberts tilläggsyrkande.

Patrik Strömsten (SD) yrkar återremiss med motiveringen att undersöka att lagligt beslut fattas.

Signatur justerande	Utdragsbestyrkande

Sammanträdesdatum
2018-12-17

Propositionsordning

Ordföranden redovisar att han först ställer proposition på återremiss och avgörande idag. Beslutar fullmäktige att avgöra ärendet idag ställs proposition på kommunstyrelsens förslag och ovanstående yrkanden från Siw Hallberts (S) och Per Vorberg (M).

Kommunfullmäktige godkänner redovisad propositionsordning.

Propositioner

Återremiss

Efter ställd proposition på återremiss och avgörande idag finner ordföranden att ärendet ska avgöras idag.

Kommunstyrelsens förslag

Efter ställd proposition på kommunstyrelsens förslag finner ordföranden att kommunfullmäktige beslutat bifalla förslaget.

Siw Hallberts tilläggsyrkande och Per Vorbergs avslagsyrkande

Efter ställd proposition på Siw Hallberts och Per Vorbergs yrkande finner ordföranden att kommunfullmäktige beslutat bifalla Per Vorbergs yrkande.

Votering begäres. Följande voteringsproposition godkännes.

Den som bifaller Per Vorbergs yrkande röstar Ja. Den som bifaller Siw Hallberts yrkande röstar Nej.

Voteringen utfaller så att 35 ledamöter röstar Ja och 16 röstar Nej, bilaga 1, voteringsbilaga.

Kommunfullmäktige har således beslutat bifalla kommunstyrelsens förslag.

Beslut

Kommunfullmäktiges beslut i enlighet med kommunstyrelsens förslag

Kommunfullmäktige beslutar lägga till § 21 i lokala ordningsföreskrifter enligt följande skrivning.

”21 § Inom detaljplanelagt område får fyrverkerier och andra pyrotekniska varor inte användas utan tillstånd från polismyndigheten. Fyrverkerier får dock användas utan tillstånd

Signatur justerande	Utdragsbestyrkande

Sammanträdesdatum
2018-12-17

på påsk- och valborgsmässoafton klockan 20.00–24.00, samt nyårsafton klockan 20.00 till påföljande nyårsdag klockan 01.00. Detta gäller om användningen med hänsyn till platsens belägenhet och övriga omständigheter inte innebär risk för skada på eller någon beaktansvärd olägenhet för person eller egendom.

I övrigt vad gäller användning av fyrverkerier och andra pyrotekniska varor hänvisas till 3 kap. 7 § ordningslagen (1993:1617)."

Kommunfullmäktige uppdrar åt kommunstyrelsen att tydligt kommunicera till medborgarna vad som gäller med anledning av § 21 i lokala ordningsföreskrifterna.

Till förmån för Siw Hallberts yrkande reserverar sig följande mot beslutet: Siw Hallbert (S), Patrik Linde (S), Gunilla Wathne (S), Björn Magnusson (S), Mikael Hallén (S), Ulla-Karin Johansson (S), Robert Langholz (S), Monica Bengtsson (S), Oskar Sköld (S) och Wiwiann Niklasson (S).

Signatur justerande	Utdragsbestyrkande
---------------------	--------------------

Sammanträdesdatum
2017-12-11

§ 218

Dnr 2017KS94

Besvarande av motion om fyrverkerier

Kommunfullmäktige beslutade i § 34/2017 till kommunstyrelsen remittera motion från Siw Hallbert (S) angående att begränsa användningen av fyrverkerier i kommunen. Motionären föreslår att Härryda kommun ska begränsa användandet av fyrverkerier till nyårshelgen.

Användning av fyrverkerier och andra pyrotekniska varor är idag reglerat i 3 kap. 7 § ordningslagen (1993:1617). Det finns också en möjlighet för kommuner att meddela lokala ordningsföreskrifter. I Härryda kommuns lokala ordningsföreskrifter finns idag ingen ytterligare begränsning eller precisering för användningen av fyrverkerier utöver ordningslagen.

Förvaltningen delar motionärens bedömning att det finns skäl att införa restriktioner och förtydliga regleringen kring användningen av fyrverkerier. Sektor föreslår att kommunfullmäktige uppdrar till kommunstyrelsen att ta fram ett förslag till revidering av lokala ordningsföreskrifter avseende användningen av fyrverkerier. Förslaget bör genomgå ett remissförfarande inför ärendets politiska behandling.

Från sektorn för samhällsbyggnad föreligger skrivelse daterad den 26 september 2017.

Kommunstyrelsen behandlade ärendet i § 354/2017 och beslutade föreslå kommunfullmäktige att uppdrar kommunstyrelsen att ta fram ett förslag till revidering av lokala ordningsföreskrifter avseende användningen av fyrverkerier. Kommunstyrelsen beslutade vidare att föreslå kommunfullmäktige att anse motionen besvarad med hänvisning till skrivelse daterad den 26 september 2017 av sektorn för samhällsbyggnad.

Kommunfullmäktiges behandling

Yttrande

Siw Hallbert (S).

Yrkande

Siw Hallbert (S) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag.

Proposition

Efter ställd proposition på kommunstyrelsens förslag finner ordföranden att fullmäktige beslutat bifalla kommunstyrelsens förslag.

Signatur justerande	Utdragsbestyrkande

Sammanträdesdatum
2017-12-11

Beslut

Kommunfullmäktiges beslut i enlighet med kommunstyrelsens förslag

Kommunfullmäktige uppdrar till kommunstyrelsen att ta fram ett förslag till revidering av lokala ordningsföreskrifter avseende användningen av fyrverkerier.

Kommunfullmäktige anser motionen besvarad med hänvisning till skrivelse daterad den 26 september 2017 av sektorn för samhällsbyggnad.

Signatur justerande	Utdragsbestyrkande
---------------------	--------------------

Härryda kommun
453 80 Mölnlycke

Upphävande av lokala ordningsföreskrifter

Länsstyrelsens beslut

Länsstyrelsen beslutar att upphäva § 21 i lokala ordningsstadgan för Härryda kommun.

Redogörelse för ärendet

Kommunfullmäktige i Härryda beslutade den 17 december 2018 att i de lokala ordningsföreskrifterna begränsa användning av pyrotekniska varor utan tillstånd på påsk- och valborgsmässoafton klockan 20.00 – 24.00, samt nyårsafton klockan 20.00 till påföljande nyårsdag klocka 01.00.

Skälen för Länsstyrelsens beslut

Enligt 3 kap 7 § ordningslagen får pyrotekniska varor inte användas utan tillstånd av polismyndigheten, om användningen med hänsyn till tidpunkten, platsens belägenhet och övriga omständigheter innebär risk för skada på eller någon beaktansvärd olägenhet för person eller egendom.

Enligt 3 kap. 8 § ordningslagen får regeringen, eller efter regeringens bemyndigande, en kommun meddela de ytterligare föreskrifter för kommunen eller en del av denna som behövs för att upprätthålla den allmänna ordningen på offentlig plats.

Enligt 3 kap 9 § ordningslagen får en kommun meddela de ytterligare föreskrifter för kommunen eller del av denna som behövs för att förhindra att människors hälsa eller egendom skadas till följd av användningen av pyrotekniska varor.

Enligt 1 § förordningen (1993:1632) med bemyndigande för kommuner och länsstyrelser att meddela lokala ordningsföreskrifter enligt ordningslagen (1993:1617) får kommuner meddela föreskrifter enligt 3 kap 8 § ordningslagen.

Föreskrifter som en kommun meddelat för att upprätthålla den allmänna ordningen på allmän plats får enligt 3 kap 12 § ordningslagen inte angå förhållanden som är reglerade i ordningslagen eller som enligt annan författning kan regleras på annat sätt. Vidare får föreskrifterna inte lägga onödigt tvång på allmänheten eller annars göra obefogade inskränkningar i den enskildes frihet.

Enligt 3 kap 13 § ordningslagen ska Länsstyrelsen upphäva en föreskrift som strider mot ordningslagen.

Av kommentarerna till ordningslagens 3 kap 9 § framgår bl.a. att möjligheten till ett förbud för användningen av pyrotekniska varor riktar sig till platser som är särskilt känsliga t.ex. vid sjukhus eller vårdhem eller på s.k. innetorg där risken för människors hälsa eller egendom (t.ex. husdjur) skadas till följd av användningen av pyrotekniska varor är mera påtaglig.

Enligt Länsstyrelsens bedömning kan även tidsmässiga begränsningar vara nödvändiga. Det finns exempel på kommuner som begränsad användningen av pyrotekniska varor under aktuella högtider. Länsstyrelsen menar dock att den tillåtna tiden inte får vara alltför begränsad så att exempelvis barnfamiljer inte kan ta del av egna eller andras fyrverkier.

Kommunfullmäktiges beslut måste med beaktande av det som sagts ovan anses alltför vidsträckt för att upprätthålla den allmänna ordningen på offentlig plats. Länsstyrelsen upphäver därför beslutet.

Anders Danielsson
Landshövding

Lars Schill
Länsjurist

Bilaga 1**Du kan överklaga beslutet**

Om du inte är nöjd med Länsstyrelsens beslut, kan du **skriftligen** överklaga beslutet hos förvaltningsrätten. **Observera att du ska skicka eller lämna överklagandet till Länsstyrelsen i Västra Götalands Län, 403 40 Göteborg. Du kan även skicka in överklagandet via e-post till vastragotaland@lansstyrelsen.se.** Det ska du göra därför att Länsstyrelsen måste pröva om överklagandet har kommit in i rätt tid, innan det skickas vidare till förvaltningsrätten.

Tiden för överklagande

Ditt överklagande måste ha kommit in till Länsstyrelsen **inom tre veckor från den dag du fick del av beslutet**. Om det kommer in senare kan överklagandet inte prövas. I ditt överklagande kan du be om att få ytterligare tid till att utveckla dina synpunkter och skälen till att du överklagar. Sedan är det förvaltningsrätten som beslutar om tiden kan förlängas eller inte.

Om den som överklagar är en part som företräder det allmänna, ska överklagandet dock ha kommit in inom tre veckor från den dag då beslutet meddelades.

Ditt överklagande ska innehålla:

- vilket beslut som överklagas, beslutets datum och diarienummer
- hur du vill att beslutet ska ändras
- varför du anser att Länsstyrelsens beslut är felaktigt

Skriv också följande uppgifter, om du inte tidigare lämnat dem:

- personnummer
- adress till bostaden
- telefonnummer där du kan nås
- eventuellt övriga uppgifter som behövs för att man ska kunna skicka handlingar till dig

Om du har handlingar eller annat som du anser stöder din uppfattning, bör du skicka med kopior på dessa.

Ombud

Du har rätt att anlita ett ombud för att sköta överklagandet åt dig. I så fall ska ombudet underteckna skrivelsen, bifoga en fullmakt i original från dig samt uppge sitt namn, adress och telefonnummer.

Behöver du veta mer?

Har du ytterligare frågor kan du kontakta Länsstyrelsen på e-post till vastragotaland@lansstyrelsen.se eller telefon 010-224 40 00. Ange diarienummer för beslutet.

