

Delegation till skolchef att fatta beslut om
stängning av skola samt övergång till fjärr-
och distansundervisning

11

2022VFN81

Välståndsnämnden

Datum
2022-02-01

Diarienummer
2022VFN81 002

Delegation till skolchef att fatta beslut om stängning av skola samt övergång till fjärr- och distansundervisning m.m.

Förslag till beslut

Välståndsnämnden delegerar till skolchef att fatta beslut enligt 2-3, 7-8, 11 a-11 b §§ i förordning (2020:115) om utbildning på skolområdet och annan pedagogisk verksamhet vid spridning av viss smitta.

Sammanfattning av ärendet

För att tillförsäkra elever den utbildning de har rätt till ges huvudmän, genom förordning (2020:115) om utbildning på skolområdet och annan pedagogisk verksamhet vid spridning av viss smitta, möjligheter att besluta om undantag från bestämmelser i de ordinarie skolförfattningarna.

Till följd av den höga smittspridningen, ett oförutsebart bemanningsläge och rekommendationer från regering och myndigheter som kan ändras med kort varsel behöver beslut enligt förordningen ofta fattas med mycket kort varsel.

Mot bakgrund härav gör förvaltningen bedömningen att rätten att fatta beslut enligt förordningens 2-3, 7-8, 11 a-11 b §§ bör delegeras till skolchef.

Beslut som fattas enligt föreslagen delegering ska anmälas till nämndens nästkommande ordinarie sammanträde.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse 1 februari 2022

Ärendet

Genom förordning (2020:115) om utbildning på skolområdet och annan pedagogisk verksamhet vid spridning av viss smitta ges huvudmän möjlighet, att utifrån de förutsättningar som anges i förordningen, fatta beslut om undantag från bestämmelser i de ordinarie skolförfattningarna.

Enligt 2 § förordningen får 3–10 §§ tillämpas om det behövs för att elever i förskoleklassen, grundskolan, grundsärskolan, specialskolan, sameskolan, gymnasieskolan och gymnasiesärskolan ska kunna tillförsäkras sin rätt till utbildning enligt skollagen (2010:800), om

1. en huvudman har bedömt att en så stor andel av personalen vid en skolenhet är frånvarande med anledning av det virus som orsakar covid-19 att det under viss tid inte går eller har gått att bedriva verksamheten och huvudmannen därför håller eller har hållit skolenheten stängd eller delvis stängd,
2. en huvudman efter samråd med smittskyddsläkare håller eller har hållit en skolenhet stängd eller delvis stängd som en åtgärd för att motverka spridning av det virus som orsakar covid-19,
3. en skolenhet ligger i ett område som Folkhälsomyndigheten har beslutat ska vara avspärrat enligt smittskyddslagen (2004:168),
4. en huvudman, med anledning av en rekommendation från Folkhälsomyndigheten som berör skolområdet, håller eller har hållit en eller flera skolenheter stängda eller delvis stängda, eller
5. regeringen med stöd av lagen (2020:148) om tillfällig stängning av verksamheter på skolområdet vid extraordinära händelser i fredstid har meddelat föreskrifter om att skolenheter tillfälligt ska stängas på nationell, regional eller kommunal nivå.

Enligt förordningens 3 § får en huvudman för förskoleklass, grundskola, grundsärskola eller specialskola frånga vad som föreskrivs i 7 kap. 17 § andra stycket skollagen (2010:800) och besluta att utbildningen ska omfatta fler skoldagar under ett läsår eller fler timmar per dag än som anges där eller att utbildningen ska förläggas till lördagar, söndagar eller andra helgdagar. Vidare framgår att en huvudman för grundskola, grundsärskola eller specialskola får besluta att utbildningen ska omfatta färre skoldagar eller lovdagar per läsår, att utbildningen ska förläggas till andra dagar än måndag–fredag eller att läsåret ska börja eller sluta annan tid än vad som föreskrivs i 3 kap. 2–4 §§ skolförordningen (2011:185). En huvudman för grundskola får även förlägga lovskola till annan tid än vad som föreskrivs i 10 kap. 23 a–c §§ skollagen.

Av 7 § framgår att en huvudman för grundskola, grundsärskola, specialskola, gymnasieskola eller gymnasiesärskola får besluta att elever ska ges undervisning där läraren och eleven är åtskilda i rum men inte i tid, eller är åtskilda i både rum och tid, utöver vad som är föreskrivet i skollagen (2010:800), skolförordningen (2011:185) eller gymnasieförordningen (2010:2039). Av 7 § framgår vidare att om läraren och eleven vid undervisningen är åtskilda både i rum och tid ska huvudmannen besluta hur många undervisningstimmar undervisningen ska anses motsvara, om huvudmannen avser att avräkna undervisningstiden mot den garanterade undervisningstiden.

I 8 § stadgas att om det behövs får en huvudman för förskoleklass, grundskola och grundsärskola besluta att elever vid en viss skolenhet ska ges utbildning vid någon annan av huvudmannens skolenheter även i andra fall än som anges i 9 kap. 15 §, 10 kap. 30 § och 11 kap. 29 § skollagen (2010:800)

Enligt 11 a § får en huvudman som håller en skolenhet öppen tillämpa bestämmelserna i 3–5, 7, 9 och 10 §§ om det behövs på grund av att lärare

eller elever inte är eller har varit närvarande i skolenhetens lokaler därför att de i fråga om sin egen personliga situation följer eller har följt föreskrifter, allmänna råd eller rekommendationer från Folkhälsomyndigheten som avser sjukdomen covid-19.

Med att en skolenhet är öppen avses att skollokalerna är öppna för eleverna.

Av 11 b § framgår att utöver vad som följer av 11 a § får en huvudman som håller en skolenhet öppen tillämpa 7 § på utbildning i gymnasieskolan och på utbildning i grundskolans högstadium, om det behövs för att huvudmannen följer en rekommendation från Folkhälsomyndigheten om att en del av eleverna ska ges undervisning där läraren och eleven är åtskilda i rum men inte i tid, eller är åtskilda i både rum och tid, och rekommendationen har meddelats

1. på förslag av smittskyddsläkare för att tillfälligt motverka lokal eller regional spridning av covid-19, eller
2. annars för att motverka spridning av covid-19

Enligt 6 kap. 37–39 §§ kommunallagen (2017:725), KL, kan nämnden delegera rätten att fatta beslut i ärenden inom det egna verksamhetsområdet till presidiet, ett utskott, en ledamot eller ersättare eller till en anställd.

Beslut som fattas med stöd av 6 kap. 37 § KL ska anmälas vid nämndens nästkommande ordinarie sammanträde i form av en förteckning över beslutade ärenden.

Spridningen av covid-19 har visat sig vara svår att förutse. Den senaste tiden har det skett en markant ökning av smittspridningen och antalet nya fall har under början av 2022 legat på den högsta nivån sedan pandemins början. I Härryda kommun, som i de flesta delar av landet, har den omfattande smittspridningen lett till en hög sjukfrånvaro bland såväl personal som elever i kommunens skolor. Rekommendationerna från regering och ansvariga myndigheter anpassas efter rådande situation och kan därför uppdateras med mycket kort varsel. Detta har i sin tur lett till att beslut enligt ovan nämnda förordning har varit så brådskande att nämndens avgörande inte har kunnat avvaktas.

Förvaltningens bedömning

Genom förordningen (2020:115) om utbildning på skolområdet och annan pedagogisk verksamhet vid spridning av viss smitta ges huvudmannen möjlighet att göra anpassningar av utbildningen i kommunens skolor. De anpassningar som hittills har visat sig särskilt lämpliga har varit beslut om att stänga skolor helt eller delvis och gå över till fjärr- eller distansundervisning samt möjligheten att i en skola som alltså är öppen övergå till fjärr- och distansundervisning. Dessa möjligheter ges i förordningens 2-3, 7-8, 11 a-11 b §§.

Den rådande situationen - med en hög smittspridning, ett oförutsebart bemanningsläge och rekommendationer från regering och myndigheter som kan ändras med kort varsel - ställer höga krav på ett snabbt beslutsfattande.

Mot bakgrund härav gör förvaltningen bedömningen att rätten att fatta beslut enligt förordningens 2-3, 7-8, 11 a-11 b §§ bör delegeras till skolchef.

Päivi Malmsten
Sektorschef

Elin Rosén
Administrativ chef