

Revidering samt antagande av taxor för
Räddningstjänstförbundet Storgöteborg

7

2023KS324

Kommunstyrelsen

Datum
2023-08-09

Diarienummer
2023KS324 106

Revidering samt antagande av taxor för Räddningstjänstförbundet Storgöteborg

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens förslag till beslut i kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige beslutar att:

1. anta taxa för tillsyn, med stöd av 5 kap. 4 § lagen om skydd mot olyckor, i enlighet med bilaga 1,
2. anta taxa för tillsyn, med stöd av 27 § lagen om brandfarlig och explosiv vara, i enlighet med bilaga 2,
3. anta taxa för tillståndsprovning, med stöd av 27 § lagen om brandfarlig och explosiv vara, i enlighet med bilaga 3,
4. anta taxebestämmelser i enlighet med bilaga 4,
5. taxorna enligt beslutspunkt 1–3 samt taxebestämmelserna enligt beslutspunkt 4 gäller från och med den 1 januari 2024 till och med den 31 december 2028, med den justering som sker enligt beslutspunkt 6, samt
6. Räddningstjänstförbundet Storgöteborg för varje avgiftsår ska justera taxorna enligt beslutspunkt 1–3 enligt Sveriges kommuner och regioners (SKR) Prisindex för kommunal verksamhet (PKV). Vid justeringen tillämpas det PKV som SKR årligen publicerar i februari, i samband med cirkuläret som omfattar budgetförutsättningar och skatteprognos. Taxan beräknas enligt PKV för två år före det år som taxebeloppet ska gälla. Justeringen görs med PKV enligt det cirkulär som publiceras året före det år taxebeloppet ska gälla.

Sammanfattning av ärendet

Räddningstjänstförbundet Storgöteborg (RSG) utövar för medlemskommunernas räkning tillsyn enligt lagen (2003:778) om skydd mot olyckor, LSO, och enligt lagen (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor, LBE, samt meddelar tillstånd enligt LBE.

Medlemskommunerna får föreskriva att avgift tas ut för denna tillsyns- och tillståndsverksamhet.

Sedan den 1 januari 2021 får kommunen, efter lagändring i LSO, föreskriva att avgift ska betalas för tillsynen som helhet, och inte enbart för tillsynsbesöket. Lagändringen har föranlett en särskild översyn av tillsynstaxan LSO, men även tillsyns- och tillståndstaxan LBE har setts över. Vid framtagande av nya taxor avseende LSO och LBE har RSG använt det underlag och den vägledning som SKR har tagit fram. Beträffande handläggningskostnaden per timme har RSG nu tillämpat det ekonomiska underlag som togs fram inför det beslut om taxor som medlemskommunerna fattade 2020. Taxorna enligt LSO och LBE har beräknats enligt självkostnadsprincipen och omfattar de delar av verksamheten där avgiftsfinansiering är möjlig.

Av rättspraxis följer att beslut om aktuella taxor inte kan delegeras från kommun till kommunalförbund. Detta innebär att medlemskommunerna i RSG måste fatta beslut om de taxor som förbundet ska tillämpa i sin verksamhet. För att på ett likställt sätt kunna ta ut avgifter för hela RSG är det av yttersta vikt att samtliga nio medlemskommuner var för sig fattar likalydande beslut. RSG:s förbundsstyrelse överlämnar därmed till samtliga medlemskommuner att besluta om för hela förbundet nya, enhetliga taxor enligt LSO och LBE. Enligt förslaget ska samtliga taxor börja gälla den 1 januari 2024.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse den 9 augusti 2023
- Förbundsstyrelsens beslut, 2023-05-31 Revidering av taxor 2023
- Tjänsteutlåtande, Revidering samt antagande av taxor för Räddningstjänstförbundet Storgöteborg
- Bilaga 1, Taxatabell för tillsyn enligt LSO 2024
- Bilaga 2, Taxatabell för tillsyn enligt LBE 2024
- Bilaga 3, Taxatabell för tillståndsprovning enligt LBE 2024
- Bilaga 4, Taxebestämmelser för tillsyn och tillstånd, enligt LSO och LBE
- Redogörelse gällande taxa för tillsyn enligt LSO och LBE
- Redogörelse gällande taxa för tillståndsprovning enligt LBE
- Beräkningsunderlag för LBE/LSO tillsyn samt LBE tillstånd

Pia Alhäll
Kommundirektör

Birgitta Flärdh
Utvecklingschef



§ 61

Dnr 2023/234

Revidering av taxor 2023

Beslut

Förbundsstyrelsen överlämnar till samtliga medlemskommunernas kommunstyrelser och kommunfullmäktige att besluta:

1. att anta **taxa för tillsyn**, med stöd av 5 kap. 4 § lag om skydd mot olyckor, i enlighet med bilaga 1,
2. att anta **taxa för tillsyn**, med stöd av 27 § lag om brandfarlig och explosiv vara, i enlighet med bilaga 2,
3. att anta **taxa för tillståndsprövning**, med stöd av 27 § lag om brandfarlig och explosiv vara, i enlighet med bilaga 3,
4. att anta **taxebestämmelser** i enlighet med bilaga 4,
5. att taxorna enligt beslutspunkt 1–3 samt taxebestämmelserna enligt beslutspunkt 4 gäller från och med den 1 januari 2024 till och med den 31 december 2028, med den justering som sker enligt beslutspunkt 6, samt
6. att Räddningstjänstförbundet Storgöteborg för varje avgiftsår ska justera taxorna enligt beslutspunkt 1–3 enligt Sveriges kommuner och regioners (SKR) Prisindex för kommunal verksamhet (PKV). Vid justeringen tillämpas det PKV som SKR årligen publicerar i februari, i samband med cirkuläret som omfattar budgetförutsättningar och skatteprognos. Taxan beräknas enligt PKV för två år före det år som taxebeloppet ska gälla. Justeringen görs med PKV enligt det cirkulär som publiceras året före det år taxebeloppet ska gälla.

Förbundsstyrelsen överlämnar till medlemskommunerna Stenungsunds, Tjörns och Lilla Edets kommunstyrelser och kommunfullmäktige att besluta:

7. att anta **taxa för utlämnande av allmän handling**, i enlighet med bilaga 5, att gälla från och med den 1 januari 2024 tills vidare, samt
8. att vid samtliga ovan antagna taxors ikraftträdande, upphäva motsvarande taxor beslutade av kommunerna Stenungsund, Tjörn och Lilla Edet, för före detta Södra Bohusläns Räddningstjänstförbunds räkning.

Sammanfattning av ärendet

Högsta förvaltningsdomstolen har 2013 slagit fast att beslut avseende taxor för verksamhet som grundar sig på bemyndiganden till en kommun i lag eller förordning inte kan delegeras från kommun till kommunalförbund, det vill säga ett kommunalförbund saknar föreskriftsrätt.

Medlemskommunerna i Räddningstjänstförbundet Storgöteborg (RSG) måste därför fatta beslut om de taxor som RSG ska tillämpa i sin verksamhet. För att på ett likställt sätt kunna ta ut avgifter för hela RSG är det av yttersta vikt att samtliga nio medlemskommuner var för sig fattar likalydande beslut.

Den 1 januari 2023 fick RSG tre nya medlemskommuner, kommunerna Stenungsund, Tjörn och Lilla Edet. RSG har nu därmed nio medlemskommuner.

RSG utövar tillsyn enligt Lag (2003:778) om skydd mot olyckor (LSO) och enligt Lag (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor (LBE) samt meddelar tillstånd enligt LBE. Kommunen får föreskriva att avgift tas ut för denna tillsyns- och tillståndsverksamhet.



En myndighet får även ta ut avgifter för kopior och avskrifter av allmänna handlingar under förutsättning att det finns en på förhand fastställd taxa (2 kap. 16 § 1 stycket Tryckfrihetsförordningen, TF). Kommuner ska själva fatta beslut om vilka avgifter som gäller för avskrifter och kopior, vilket sker genom ett beslut i kommunfullmäktige.

Sedan den 1 januari 2021 får kommunen, efter lagändring i LSO, föreskriva att en avgift ska betalas för tillsyn i stället för, som tidigare, tillsynsbesök. Detta innebär att avgiften numera, utöver själva tillsynsbesöket, får avse tillsynen som helhet. Av denna anledning skiljer sig inte längre arbetsmomenten som taxan för LSO och LBE bygger på. Avgift får därför tas ut för tillsynsärendet i sin helhet, för såväl tillsyn enligt LSO som för tillsyn enligt LBE. Denna lagändring har föranlett en särskild översyn av tillsynstaxan LSO, men även tillsyns- och tillståndstaxan LBE har setts över.

Mot bakgrund av ovan behöver samtliga RSG:s medlemskommuner besluta om för hela förbundet nya, enhetliga taxor enligt LSO och LBE.

Vidare behöver medlemskommunerna Stenungsund, Tjörn och Lilla Edet besluta om de avgifter för utlämnande av allmän handling inom räddningstjänstförbundet som övriga medlemskommuner beslutade om 2020.

Sammanfattningsvis ska således, i aktuellt ärende, beslut fattas om att anta taxorna; taxa för tillsyn enligt LSO, taxa för tillsyn enligt LBE, taxa för tillståndsprövning enligt LBE samt för Stenungsunds, Tjörns och Lilla Edets vidkommande taxa för utlämnande av allmän handling. Samtliga taxor ska börja gälla den 1 januari 2024. Vid samma tidpunkt upphävs motsvarande taxor beslutade av kommunerna Stenungsund, Tjörn och Lilla Edet, för före detta Södra Bohusläns Räddningstjänstförbunds räkning.

Beslutsunderlag

Förbundsdirektörens tjänsteutlåtande daterat den 9 maj 2023.

Beslutet skickas till RSG:s medlemskommuner.



RÄDDNINGSTJÄNSTEN STORGÖTEBORG

TJÄNSTEUTLÅTANDE

Avdelningen för myndighetsärenden: Annelie Silvander, Joakim Ögren, Patrik Midenborn, Miranda Larsson, Anders Schnell	Utfärdat Presidiet	2023-05-09 2023-05-17
Kanslienheten: Sigrun Hreidarsdottir, Karin Sköldberg Juridiska enheten: Marie Caldenby, Therese Kogler Bennsten	Förbundsstyrelse	2023-05-31
	Diarienummer	2023/234

Revidering samt antagande av taxor för Räddningstjänstförbundet Storgöteborg

1. Förslag till beslut

Förbundsstyrelsen överlämnar till samtliga medlemskommunernas kommunstyrelser och kommunfullmäktige att besluta:

- att anta **taxa för tillsyn**, med stöd av 5 kap. 4 § lag om skydd mot olyckor, i enlighet med bilaga 1,
- att anta **taxa för tillsyn**, med stöd av 27 § lag om brandfarlig och explosiv vara, i enlighet med bilaga 2,
- att anta **taxa för tillståndsprovning**, med stöd av 27 § lag om brandfarlig och explosiv vara, i enlighet med bilaga 3,
- att anta **taxebestämmelser** i enlighet med bilaga 4,
- att taxorna enligt beslutspunkt 1–3 samt taxebestämmelserna enligt beslutspunkt 4 gäller från och med den 1 januari 2024 till och med den 31 december 2028, med den justering som sker enligt beslutspunkt 6, samt
- att Räddningstjänstförbundet Storgöteborg för varje avgiftsår ska justera taxorna enligt beslutspunkt 1–3 enligt Sveriges kommuner och regioners (SKR) Prisindex för kommunal verksamhet (PKV). Vid justeringen tillämpas det PKV som SKR årligen publicerar i februari, i samband med cirkuläret som omfattar budgetförutsättningar och skatteprognos. Taxan beräknas enligt PKV för två år före det år som taxebeloppet ska gälla. Justeringen görs med PKV enligt det cirkulär som publiceras året före det år taxebeloppet ska gälla.

Förbundsstyrelsen överlämnar till medlemskommunerna Stenungsunds, Tjörns och Lilla Edets kommunstyrelser och kommunfullmäktige att besluta:

- att anta **taxa för utlämnande av allmän handling**, i enlighet med bilaga 5, att gälla från och med den 1 januari 2024 tills vidare, samt
- att vid samtliga ovan antagna taxors ikraftträdande, upphäva motsvarande taxor beslutade av kommunerna Stenungsund, Tjörn och Lilla Edet, för före detta Södra Bohusläns Räddningstjänstförbunds räkning.

2. Sammanfattning

Högsta förvaltningsdomstolen har 2013 slagit fast att beslut avseende taxor för verksamhet som grundar sig på bemyndiganden till en kommun i lag eller förordning inte kan delegeras från kommun till kommunalförbund, det vill säga ett kommunalförbund saknar föreskriftsrätt. Medlemskommunerna i Räddningstjänstförbundet Storgöteborg (RSG) måste därför fatta beslut om de taxor som RSG ska tillämpa i sin verksamhet. För att på ett likställt sätt kunna ta ut avgifter för hela RSG är det av yttersta vikt att samtliga nio medlemskommuner var för sig fattar likalydande beslut.

Den 1 januari 2023 fick RSG tre nya medlemskommuner, kommunerna Stenungsund, Tjörn och Lilla Edet. RSG har nu därmed nio medlemskommuner.

RSG utövar tillsyn enligt Lag (2003:778) om skydd mot olyckor (LSO) och enligt Lag (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor (LBE) samt meddelar tillstånd enligt LBE. Kommunen får föreskriva att avgift tas ut för denna tillsyns- och tillståndsverksamhet.

En myndighet får även ta ut avgifter för kopior och avskrifter av allmänna handlingar under förutsättning att det finns en på förhand fastställd taxa (2 kap. 16 § 1 stycket Tryckfrihetsförordningen, TF). Kommuner ska själva fatta beslut om vilka avgifter som gäller för avskrifter och kopior, vilket sker genom ett beslut i kommunfullmäktige.

Sedan den 1 januari 2021 får kommunen, efter lagändring i LSO, föreskriva att en avgift ska betalas för tillsyn i stället för, som tidigare, tillsynsbesök. Detta innebär att avgiften numera, utöver själva tillsynsbesöket, får avse tillsynen som helhet. Av denna anledning skiljer sig inte längre arbetsmomenten som taxan för LSO och LBE bygger på. Avgift får därför tas ut för tillsynsärendet i sin helhet, för såväl tillsyn enligt LSO som för tillsyn enligt LBE. Denna lagändring har föranlett en särskild översyn av tillsynstaxan LSO, men även tillsyns- och tillståndstaxan LBE har setts över.

Mot bakgrund av ovan behöver samtliga RSG:s medlemskommuner besluta om för hela förbundet nya, enhetliga taxor enligt LSO och LBE.

Vidare behöver medlemskommunerna Stenungsund, Tjörn och Lilla Edet besluta om de avgifter för utlämnande av allmän handling inom räddningstjänstförbundet som övriga medlemskommuner beslutade om 2020.

Sammanfattningsvis ska således, i aktuellt ärende, beslut fattas om att anta taxorna; taxa för tillsyn enligt LSO, taxa för tillsyn enligt LBE, taxa för tillståndsprovning enligt LBE samt för Stenungsunds, Tjörns och Lilla Edets vidkommande taxa för utlämnande av allmän handling. Samtliga taxor ska börja gälla den 1 januari 2024. Vid samma tidpunkt upphävs motsvarande taxor beslutade av kommunerna Stenungsund, Tjörn och Lilla Edet, för före detta Södra Bohusläns Räddningstjänstförbunds räkning.

3. Ärendet

3.1 Bakgrund taxor

Högsta förvaltningsdomstolen har 2013 slagit fast att beslut avseende taxor för verksamhet som grundar sig på bemyndiganden till en kommun i lag eller förordning inte kan delegeras från kommun till kommunalförbund, det vill säga ett kommunalförbund saknar föreskriftsrätt. Medlemskommunerna i Räddningstjänstförbundet Storgöteborg (RSG) måste därför fatta beslut om de taxor som RSG ska tillämpa i sin verksamhet. För att på ett likställt sätt kunna ta ut avgifter för hela RSG är det av yttersta vikt att samtliga nio medlemskommuner var för sig fattar likalydande beslut.

Sedan den 1 januari 2023 är kommunerna Stenungsund, Tjörn och Lilla Edet medlemmar i RSG, varvid RSG nu har nio medlemskommuner.

RSG utövar tillsyn enligt Lag (2003:778) om skydd mot olyckor (LSO) och enligt Lag (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor (LBE) samt meddelar tillstånd enligt LBE. Kommunen får föreskriva att avgift tas ut för denna tillsyns- och tillståndsverksamhet.

En myndighet får vidare ta ut avgifter för kopior och avskrifter av allmänna handlingar under förutsättning att det finns en på förhand fastställd taxa (2 kap. 16 § 1 stycket TF). För statliga myndigheter är avgiften fastställd i Avgiftsförordningen (1992:191). Kommuner ska själva fatta beslut om vilka avgifter som gäller för avskrifter och kopior, vilket sker genom ett beslut i kommunfullmäktige.

Nu befintliga taxor beslutades 2020, och har sedan justerats årligen med hänsyn till prisutvecklingen enligt Sveriges Kommuner och Regioners (SKR) Prisindex för kommunal verksamhet (PKV). I aktuellt ärende är det således fråga om att fatta beslut om att anta taxa för tillsyn enligt LSO, taxa för tillsyn enligt LBE, taxa för tillståndsprovning enligt LBE samt för Stenungsunds, Tjörns och Lilla Edets vidkommande taxa för utlämnande av allmän handling. Samtliga taxor ska börja gälla den 1 januari 2024.

Vid framtagande av nya taxor avseende LSO och LBE har RSG använt det underlag och den vägledning för konstruktion av LSO- och LBE-taxor samt det stöd för beräkning av handläggningskostnad per timme (självkostnadsberäkning) som SKR har tagit fram. Avseende handläggningskostnaden per timme har RSG nu tillämpat det ekonomiska underlag som togs fram inför det beslut om taxor som medlemskommunerna fattade 2020.

Taxorna enligt LSO och LBE har beräknats enligt självkostnadsprincipen och omfattar de delar av verksamheten där avgiftsfinansiering är möjlig. Handläggningskostnaden per timme baseras på det totala avgiftsuttaget för tillsynsverksamheten respektive tillståndsprovningen inom RSG och blir för 2024, vid indexering, 1 262 kronor. Handläggningskostnaden per timme är gemensam för tillståndsprovning enligt LBE samt för tillsyn enligt LSO och LBE.

3.2 Taxa för tillsyn enligt LSO och LBE

I och med de lagändringar som gjordes i LSO under 2020 får kommunen sedan den 1 januari 2021 föreskriva att en avgift ska betalas för tillsyn i stället för, som tidigare, tillsynsbesök. Detta innebär att avgiften numera, utöver själva tillsynsbesöket, får avse till exempel förberedande arbete, framkörningstid och efterarbete. Av denna anledning skiljer sig inte längre arbetsmomenten som taxan för LSO och LBE bygger på. Avgift tas

därför ut för hela tillsynsärendena, det vill säga för den faktiska tid som ett tillsynsärende tar i sin helhet, för såväl tillsyn enligt LBE som för tillsyn enligt LSO.

Ambitionen är att tillsynstaxan för LSO och LBE i så stor utsträckning som möjligt ska utgå från den faktiska tidsåtgången för arbetet i samband med ett tillsynsärende. Samtidigt bör tillsynstaxan vara utformad så att den är så rättvis som möjligt för de som ska betala. Taxan bör även vara logisk och lättförståelig i sin utformning, i syfte att underlätta både för dem som ska betala och för de som ska debitera efter den.

Mot bakgrund av detta är RSG:s tillsynstaxa baserad på ärendetyper. För tillsyn enligt LSO bygger ärendetyperna i stort på typ av verksamhet enligt Boverkets verksamhetsklasser. För tillsyn enligt LBE baseras ärendetyperna på hanterings omfattning och komplexitet. Om en verksamhet inte skulle gå att koppla till någon av de angivna ärendetyperna beslutar RSG om skälig avgift baserat på tidsåtgången i ärendet.

Kopplat till varje ärendetyp finns en tidsuppskattning som ligger till grund för avgiften. Tidsuppskattningarna har gjorts med utgångspunkt i statistik, delvis baserat på statistik från tidigare tillsyner samt delvis baserat på erfarenhet kring hur lång tid ett tillsynsärende tar för den aktuella typen av verksamhet. I arbetet med tidsuppskattningen har en tydlig avvägning gjorts kopplat till den förbättringsprocess som pågår på RSG:s myndighetsavdelning, bland annat avseende arbetet med tillsyn.

Med det uttalade målet att effektivisera tillsynsprocessen, och att varje tillsynsärende därför kommer att ta mindre tid i anspråk framgent, föreslås avgifter som kommer att öka finansieringsgraden i takt med att kompetens hos medarbetare och stöd för processerna utvecklas.

Utvecklingsområden som särskilt fokuseras på, där det idag inte finns ändamålsenliga stödfunktioner främst inom IT, är processtöd i form av digital arbetsplattform såsom till exempel Ipad, tillgång till E-arkiv, digital signatur och planeringsverktyg som ser över hela myndighetsavdelningens informationstillgångar. Med förbättrat IT-stöd kan tillsyn utföras på plats, signeras och expedieras vilket innebär att RSG kommer att nå en ökad finansieringsgrad som motsvarar de föreslagna taxorna.

Med beaktande av detta är tidsuppskattningarna som ligger till grund för tillsynstaxorna därför i nuläget något lägre än den faktiska nedlagda tiden enligt statistiken.

I de fall tillsyn enligt LSO och LBE samordnas genom ett gemensamt platsbesök som är planerat i förväg, eller då det vid ett planerat tillsynsbesök enligt någon av lagstiftningarna upptäcks ett behov av tillsyn även enligt den andra lagstiftningen, uttas avgift utifrån båda lagstiftningarna.

I de fall RSG gör tillsyn av verksamheter som bedriver farlig verksamhet utförs tillsyn enligt 5 kap. 1 § LSO över verksamhetens skyldigheter enligt både 2 kap. 2 § samt 2 kap. 4 § LSO. Vid dessa tillsyner tas avgift ut mot bakgrund av att det utförs tillsyn över verksamhetens skyldigheter enligt 2 kap. 2 § LSO.

Se närmre i *Redogörelse gällande taxa för tillsyn enligt LSO och LBE*, bilaga 6, samt i *Beräkningsunderlag för LBE/LSO tillsyn samt LBE tillstånd*, bilaga 8.

3.3 Taxa för tillstånd LBE

Även avseende tillståndstaxan för LBE bygger taxamodellen på självkostnadsprincipen och handläggningskostnad per timme. RSG har med bakgrund i detta utformat även taxan för tillståndsprövning enligt LBE baserat på ärendetyper. Tidsuppskattningarna

har gjorts delvis baserat på statistik från tidigare tillståndsprövningar samt delvis på erfarenhet kring hur lång tid ett tillståndsärende tar för den aktuella typen av verksamhet. Den nedlagda tiden varierar beroende på hanterings omfattning och komplexitet. Genom att kategorisera ärendetyperna på hanterings omfattning och komplexitet blir det enklare att på förhand informera om, eller självmant ta reda på, vad en specifik verksamhet ska betala för tillståndet. Om en verksamhet inte skulle gå att koppla till någon av de angivna ärendetyperna beslutar RSG om skälig avgift baserat på tidsåtgången i ärendet.

Den 1 augusti 2021 skärptes LBE-lagstiftningen. Det primära syftet med lagändringarna var att försvåra illegal hantering av explosiva varor. Några av lagändringarna berörde dock även brandfarlig vara. En ny regel infördes med ändrade krav för att få fortsätta driva en verksamhet under handläggningstiden av ett nytt tillstånd (se 19 § Förordningen om brandfarliga och explosiva varor). En verksamhet som ansöker om nytt tillstånd får endast fortsätta sin verksamhet enligt det gamla tillståndet under handläggningstiden om den nya tillståndsansökan lämnats in senast fyra veckor innan det gamla tillståndet löper ut. Om en ansökan om nytt tillstånd lämnats in då mindre än fyra veckor återstår av giltighetstiden för det gamla tillståndet får antingen verksamheten avslutas när det gamla tillståndet går ut, och inte hantera brandfarlig vara förrän ett nytt tillstånd beviljats, eller så kan tillståndsmyndigheten besluta om en tillfällig och tidsbegränsad förlängning av det gamla tillståndet under handläggningstiden av det nya. Då krävs ett skriftligt tillståndsbeslut, vilket myndigheten kan ta ut avgift för. Mot bakgrund av detta införs i tillståndstaxan en möjlighet att ta ut avgift för tillfälliga och tidsbegränsade tillstånd under handläggningstid.

Se närmre i *Redogörelse gällande taxa för tillståndsprövning enligt LBE, bilaga 7, samt i Beräkningsunderlag för LBE/LSO tillsyn samt LBE tillstånd, bilaga 8.*

3.4 Taxa för utlämnande av allmän handling

Enligt offentlighetsprincipen har vem som helst rätt att ta del av allmänna handlingar och som huvudregel även rätt att få kopior på handlingarna.

Syftet med taxebestämmelsen, *Räddningstjänstförbundet Storgöteborgs taxa för kopior, utskrifter och avskrifter av allmänna handlingar*, är att reglera vilken avgift RSG ska ta ut för kopior.

RSG eftersträvar en hög grad av transparens i all verksamhet. För att stärka insynsmöjligheten samt underlätta administrationen kring utlämnande av allmänna handlingar föreslås i taxebestämmelsen antalet avgiftsfria kopior upp till 39 sidor. Förslaget innebär att avgiften för 40 sidor är 110 kr och därefter 2 kr för varje sida. Avgiften föreslås även gälla digitala kopior.

Vid återkommande förfrågningar under avgiftsnivån om 39 sidor ska avgift tas ut från första sidan om beställningarna lämpligen hade kunnat göras i ett sammanhang eller om det annars finns särskild anledning.

Av förslaget till taxebestämmelsen framgår även vilka fall av utlämnande som är undantagna från avgift.

Se närmre i *Räddningstjänstförbundet Storgöteborgs taxa för kopior, utskrifter och avskrifter av allmänna handlingar*, bilaga 5.

Lars Klevenparr
Förbundsdirektör

Annelie Silvander
Chef Avdelningen för
myndighetsärenden

4. Bilagor

1. Taxatabell för tillsyn enligt LSO 2024
2. Taxatabell för tillsyn enligt LBE 2024
3. Taxatabell för tillståndsprovning enligt LBE 2024
4. Taxebestämmelser för tillsyn och tillstånd, enligt LSO och LBE
5. Räddningstjänstförbundet Storgöteborgs taxa för kopior, utskrifter och avskrifter av allmänna handlingar
6. Redogörelse gällande taxa för tillsyn enligt LSO och LBE
7. Redogörelse gällande taxa för tillståndsprovning enligt LBE
8. Beräkningsunderlag för LBE/LSO tillsyn samt LBE tillstånd



Avdelningen för myndighetsärenden
Datum: 2023-05-09

Taxa för tillsyn enligt Lag (2003:778) om skydd mot olyckor (LSO) 2024

För tillsyn enligt 5 kap. LSO utgår ersättning enligt denna taxa.
Taxan tillämpas inom medlemskommunerna i Räddningstjänstförbundet Storgöteborg (Göteborg, Mölndal, Kungsbacka, Härryda, Partille, Lerum, Stenungsund, Lilla Edet och Tjörn).

Handläggningskostnaden per timme är 1 262 kr.

Taxa enligt Lag (2003:778) om skydd mot olyckor (LSO)			
Ärendetyp tillsyn	Verksamhetsklass enligt Boverkets byggregler (BBR)	Tidsuppskattning debiterbar tid (timmar)	Avgift (kr)
1	Samlingslokal <= 150 personer Vårdmiljö daglig verksamhet (förskola)	Vk 2A Vk 5A	7 8 834
2	Flerbostadshus Gemensamhetsboenden Hotell	Vk 3A Vk 3B Vk 4	8 10 096
3	Industri Samlingslokal > 150 personer (med och utan alkoholförsäljning) Vårdmiljö särskilda boenden Kulturbyggnader ¹	Vk 1 Vk 2B Vk 2C Vk 5B -	10 12 620
4	Vårdmiljö sjukhus och fängelser Brandfarlig lokal	Vk 5C Vk 5D Vk 6	12 15 144
5	Tillsyn av enskilda förhållanden	-	7 8 834
6	Tillsynsbesök utebliven närvaro	-	1 1 262
7	Tillsyn enligt LSO 2:2 av verksamhet där det bedrivs farlig verksamhet enligt LSO 2:4	-	- Timdebitering enligt gällande handläggningskostnad per timme

¹ Byggnader skyddade genom Kulturmiljölagen (1988:950) eller Förordningen (2013:558) om statliga byggnadsminnen.

8	Övrigt	-	-	Timdebitering enligt gällande handläggningskostnad per timme
<p>Samtidig tillsyn enligt LSO och LBE I de fall tillsyn enligt LSO och LBE samordnas genom ett gemensamt platsbesök som är planerat i förväg, eller då det vid ett planerat tillsynsbesök enligt någon av lagstiftningarna uppdagas ett behov av tillsyn även enligt den andra lagstiftningen, uttas avgift utifrån båda lagstiftningarna. Avgiften utgörs då av både taxa LBE och taxa LSO.</p>				
<p>Årlig justering av taxan Taxan revideras årligen med hänsyn till prisutvecklingen enligt SKR:s Prisindex för kommunal verksamhet (PKV). Vid justeringen tillämpas det PKV som SKR årligen publicerar i februari, i samband med cirkuläret som omfattar budgetförutsättningar och skatteprognos. Taxan beräknas enligt PKV för två år före det år som taxebeloppet ska gälla, justeringen görs med PKV enligt det cirkulär som publiceras året före det år taxebeloppet ska gälla.</p>				



Avdelningen för myndighetsärenden
Datum: 2023-05-09

Taxa för tillsyn enligt Lag (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor (LBE) 2024

För tillsyn enligt 21 § LBE utgår ersättning enligt denna taxa.
Taxan tillämpas inom medlemskommunerna i Räddningstjänstförbundet Storgöteborg (Göteborg, Mölndal, Kungsbacka, Härryda, Partille, Lerum, Stenungsund, Lilla Edet och Tjörn).

Handläggningskostnaden per timme är 1 262 kr.

Taxa för tillsyn enligt Lag (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor				
Ärendetyp tillsyn		Verksamhetstyp	Tidsuppskattning debiterbar tid (timmar)	Avgift (kr)
1	Enkel hantering brandfarlig och explosiv vara	Skola, restaurang, evenemang, byggarbetsplats, stenspräckare, dagsprängare utan egen förvaring, fyrverkeriförsäljning	3	3 786
2	Mindre hantering brandfarlig och explosiv vara	Obemannad bensinstation, handel, försäljning ammunition, förvaring explosiv vara ≤ 500 kg	5	6 310
3	Måttlig hantering brandfarlig vara	Bemannad bensinstation, verkstad, lager	7	8 834
4	Omfattande hantering brandfarlig och explosiv vara	Industri, förvaring explosiv vara > 500kg	8	10 096
5	Mycket omfattande hantering brandfarlig vara	Mycket stor industri, raffinaderi	12	15 144
6	Tillsyn av enskilda förhållanden	-	5	6 310
7	Tillsynsbesök utebliven närvaro	-	1	1 262
8	Provtagning och undersökning av prov	-	-	Timdebitering enligt gällande handläggnings-

				kostnad per timme
9	Övrigt	-	-	Timdebitering enligt gällande handläggningskostnad per timme

Samtidig tillsyn enligt LSO och LBE

I de fall tillsyn enligt LSO och LBE samordnas genom ett gemensamt platsbesök som är planerat i förväg, eller då det vid ett planerat tillsynsbesök enligt någon av lagstiftningarna uppdagas ett behov av tillsyn även enligt den andra lagstiftningen, uttas avgift utifrån båda lagstiftningarna. Avgiften utgörs då av både taxa LBE och taxa LSO.

Årlig justering av taxan

Taxan revideras årligen med hänsyn till prisutvecklingen enligt SKR:s Prisindex för kommunal verksamhet (PKV). Vid justeringen tillämpas det PKV som SKR årligen publicerar i februari, i samband med cirkuläret som omfattar budgetförutsättningar och skatteprognos. Taxan beräknas enligt PKV för två år före det år som taxebeloppet ska gälla, justeringen görs med PKV enligt det cirkulär som publiceras året före det år taxebeloppet ska gälla.



Avdelningen för myndighetsärenden
Datum: 2023-05-09

Taxa för tillståndsprovning enligt Lag (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor (LBE), 2024

För tillståndsprovning enligt 16 § LBE utgår ersättning enligt denna taxa.
Taxan tillämpas inom medlemskommunerna i Räddningstjänstförbundet Storgöteborg (Göteborg, Mölndal, Kungsbacka, Härryda, Partille, Lerum, Stenungssund, Lilla Edet och Tjörn).

Handläggningskostnaden per timme är 1 262 kr.

Taxa tillståndsprovning enligt Lag (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor				
Ärendetyp tillstånd		Verksamhetstyp	Tidsuppskattning debiterbar tid	Avgift (kr)
1	Redaktionell ändring av tillstånd	-	1	1 262
2	Tillfällig och tidsbegränsad förlängning av gammalt tillstånd under handläggningstid av nytt tillstånd	-	1	1 262
3	Mindre ändring i befintligt tillstånd under pågående tillståndsperiod	-	2	2 524
4	Enkel hantering brandfarlig och explosiv vara	Skola, restaurang, evenemang, byggarbetsplats stenspräckare, dagsprängare utan egen förvaring, fyrverkeriförsäljning	5	6 310
5	Mindre hantering brandfarlig och explosiv vara	Obemannad bensinstation, handel, försäljning ammunition, förvaring explosiv vara ≤ 500 kg	7	8 834
6	Måttlig hantering brandfarlig vara	Bemannad bensinstation, verkstad, lager	9	11 358
7	Omfattande hantering brandfarlig och explosiv vara	Industri, förvaring explosiv vara > 500kg	12	15 144
8	Mycket omfattande hantering brandfarlig vara	Mycket stor industri, raffinaderi	30	37 860
9	Godkännande av föreståndare explosiv vara	-	2,5	3 155
9a	Godkännande av deltagare explosiv vara, 1–5 personer	-	1	1 262

9b	Godkännande av deltagare explosiv vara, 6–10 personer	-	2	2 524
9c	Godkännande av deltagare explosiv vara, 11 personer eller fler	-	3	3 786
10	Avvisning tillstånd	-	2	2 524
11	Avslag tillstånd	-	3	3 786
12	Platsbesök/avsyning utebliven närvaro	-	1	1 262

Årlig justering av taxan

Taxan revideras årligen med hänsyn till prisutvecklingen enligt SKR:s Prisindex för kommunal verksamhet (PKV). Vid justeringen tillämpas det PKV som SKR årligen publicerar i februari, i samband med cirkuläret som omfattar budgetförutsättningar och skatteprognos. Taxan beräknas enligt PKV för två år före det år som taxebeloppet ska gälla, justeringen görs med PKV enligt det cirkulär som publiceras året före det år taxebeloppet ska gälla.



Avdelningen för myndighetsärenden
Datum: 2023-05-09

Taxebestämmelser för tillsyn och tillstånd, enligt LSO och LBE

Nedan angivna bestämmelser ingår tillsammans med Taxa för tillsyn enligt Lag (2003:778) om skydd mot olyckor (LSO) och Taxa för tillsyn samt Taxa för tillståndsprövning enligt Lag (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor (LBE) i Räddningstjänstförbundet Storgöteborgs (RSG) medlemskommuners beslut att anta taxan.

Inledande bestämmelse

1 §

Enligt denna taxa utgår avgift för

LSO

1. Tillsynsärende

LBE

1. Tillsynsärende
2. Tillståndsprövning
3. Godkännande av föreståndare och deltagare
4. Provtagning och undersökning av prov

LSO och LBE (samtidig tillsyn)

1. Tillsynsärende (LSO)
2. Tillsynsärende (LBE)

Allmänna bestämmelser

2 §

Beräkning av avgift

Avgift enligt tabell

Avgiften för en viss åtgärd framgår av tabellerna 1–3. Beloppen i tabellerna 1–3 har beräknats genom att en framräknad handläggningskostnad per timme för verksamheten har multiplicerats med en genomsnittlig tidsåtgång för den typ av ärende som åtgärden avser.

Gällande taxa

Avgiften beräknas efter den taxa som gäller när ansökan om tillstånd inkommer eller när tillsynsärendet startas.

Handläggningskostnad

Handläggningskostnaden per timme är 1 262 kronor för LSO och för LBE.

Tidsersättning

Om en åtgärd inte kan hänföras till en särskild grupp i tabellerna, beslutar RSG om skälig avgift grundad på tidsersättning för nedlagd tid. Tid debiteras efter varje påbörjad halvtimme.

Höjning eller sänkning av avgift

Finner RSG att det finns skäl som motiverar en höjning eller sänkning av avgiften, beslutar RSG om detta i särskilt ärende.

3 §

Ändring av taxan

RSG justerar beloppen i tabellerna 1–3 samt det belopp som ska utgå per timme handläggningstid i taxan med hänsyn till prisutvecklingen, i enlighet med respektive medlemskommuns kommunfullmäktiges beslut.

Övriga ändringar i taxan beslutas av respektive medlemskommuns kommunfullmäktige.

4 §

Betalning av avgift

Avgift enligt denna taxa betalas av sökanden av tillstånd eller hos den som är föremål för tillsyn mot faktura när denne tillställts RSG:s beslut.

Avgift kan alternativt tas ut i förskott.

Betalas inte avgift vid i fakturan angiven förfallodag utgår dröjsmålsränta enligt räntelagen (1975:635) från förfallodagen tills betalning sker.

Avgift för avslagsbeslut återbetalas om beslutet upphävs inom ett år. Avräkning ska ske mot eventuell avgift som ska utgå för den aktuella åtgärden.

Dessa taxebestämmelser träder i kraft den 1 januari 2024.



Avdelningen för myndighetsärenden
Datum: 2023-05-09

Redogörelse gällande taxa för tillsyn enligt Lag (2003:778) om skydd mot olyckor (LSO) och Lag (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor (LBE)

Tillämpningsområde

Taxan tillämpas i samtliga medlemskommuner¹ i Räddningstjänstförbundet Storgöteborg (RSG).

Bakgrund

På uppdrag av medlemskommunerna, i enlighet med förbundsordningen, bedriver RSG tillsynsverksamhet utifrån LSO och LBE. En rimlig tillsynsvolym samt vilka verksamheter som ska prioriteras bedömer RSG årligen utifrån ett risk- och medborgarperspektiv samt med utgångspunkt i MSB:s föreskrifter och presenteras i en tillsynsplan som fastställs av förbundsstyrelsen.

Lag om skydd mot olyckor

LSO trädde i kraft den 1 januari 2004. RSG utövar, enligt 5 kap. 1 § LSO, tillsyn över efterlevnaden av denna lag och dess föreskrifter. Tillsyn gällande skyldigheter för ägare eller nyttjanderättshavare till byggnader eller andra anläggningar sker enligt 2 kap. 2 § LSO och tillsyn gällande skyldigheter vid farlig verksamhet sker enligt 2 kap. 4 § LSO.

En kommun får enligt 5 kap. 4 § LSO föreskriva att en avgift ska betalas för tillsyn som föranletts av bestämmelserna i 2 kap. 2 §. Avgiften ska tas ut av den som är föremål för tillsynen och ska ses som betalning för de kostnader kommunen har i samband med tillsynen.

Lag om brandfarliga och explosiva varor

LBE trädde i kraft den 1 september 2010. RSG utövar enligt 21 § LBE tillsyn över efterlevnaden av denna lag, dess föreskrifter och de beslut som meddelats i anslutning till lagen.

En kommun får enligt 27 § LBE ta ut en avgift för tillsyn. Avgift får även tas ut för provtagning och undersökning av prov vid tillsyn. Avgiften för tillsyn ska tas ut av den som hanterar, överför, importerar eller exporterar brandfarliga och explosiva varor och ska ses som betalning för de kostnader kommunen har i samband med tillsynen. Om verksamheten enligt 16 § LBE kräver tillstånd är det lämpligen av tillståndsinnehavaren som avgiften för tillsyn tas ut.

Debiterbar tid

I och med de lagändringar som gjordes i LSO under 2020 får kommunen sedan den 1 januari 2021 föreskriva att en avgift ska betalas för tillsyn i stället för, som tidigare, tillsynsbesök. Detta innebär att avgiften numera, utöver själva tillsynsbesöket, får avse

¹ Göteborg, Mölndal, Kungälv, Härryda, Partille, Lerum, Stenungsund, Lilla Edet och Tjörn.

till exempel förberedande arbete, framkörningstid och efterarbete. Av denna anledning skiljer sig inte längre de arbetsmoment som avgiftsbeläggs och som taxan för LSO och LBE bygger på. Avgift tas därför ut för hela tillsynsärendena, det vill säga för den faktiska tid som ett tillsynsärende tar i sin helhet, för såväl tillsyn enligt LBE som för tillsyn enligt LSO.

Taxa för tillsyn LSO och LBE

RSG har i framtagandet av nya taxor utgått från det underlag för konstruktion av LSO- och LBE-taxor som tagits fram av Sverige Kommuner och Landsting, SKL, numera SKR (version 2, december 2016, tillgänglig via SKR:s hemsida).

Ambitionen är att tillsynstaxan i så stor utsträckning som möjligt ska utgå från den faktiska tidsåtgången för arbetet i samband med ett tillsynsärende. Samtidigt bör tillsynstaxan vara utformad så att den är så rättvis som möjligt för de som ska betala. Taxan bör även var logisk och lättförståelig i sin utformning, i syfte att underlätta både för dem som ska betala och för de som ska debitera efter den.

Mot bakgrund av detta är RSG:s tillsynstaxa baserad på ärendetyper. Ärendetyperna för tillsyn enligt LSO bygger i stort på typ av verksamhet enligt Boverkets verksamhetsklasser. För LBE baseras ärendetyperna på hanteringens omfattning och komplexitet. Genom detta är det enkelt att på förhand informera om, eller självmant ta reda på, vad en specifik verksamhet ska betala för tillsynen.

Om en verksamhet inte skulle gå att koppla till någon av de angivna ärendetyperna är det upp till RSG att besluta om skälig avgift baserat på tidsåtgången i ärendet, se taxebestämmelserna 2 §.

Taxamodellen bygger på självkostnadsprincipen. Handläggningskostnaden per timme baseras på det totala avgiftsuttaget för tillsynsverksamheten inom RSG. Handläggningskostnaden per timme för 2024 är beräknad till 1 262 kr, och den är gemensam för tillsyn enligt LSO och LBE samt för tillståndsprovning enligt LBE. Avseende handläggningskostnaden per timme har RSG nu tillämpat det ekonomiska underlag som togs fram inför det beslut om taxor som medlemskommunerna fattade 2020.

Kopplat till varje ärendetyp finns en tidsuppskattning som ligger till grund för avgiften. Tidsuppskattningarna har gjorts med utgångspunkt i statistik, delvis baserat på statistik från tidigare tillsyner samt delvis baserat på erfarenhet kring hur lång tid ett tillsynsärende tar för den aktuella typen av verksamhet. I arbetet med tidsuppskattningen har en tydlig avvägning gjorts kopplat till den förbättringsprocess som pågår på RSG:s myndighetsavdelning, bland annat avseende arbetet med tillsyn.

Med det uttalade målet att effektivisera tillsynsprocessen, och att varje tillsynsärende därför kommer att ta mindre tid i anspråk framgent, föreslås avgifter som kommer att öka finansieringsgraden i takt med att kompetens hos medarbetare och stöd för processerna utvecklas.

Utvecklingsområden som särskilt fokuseras på, där det idag inte finns ändamålsenliga stödfunktioner främst inom IT, är processtöd i form av digital arbetsplattform såsom till exempel Ipad, tillgång till E-arkiv, digital signatur och planeringsverktyg som ser över hela myndighetsavdelningens informationstillgångar. Med förbättrat IT-stöd kan

tillsyn utföras på plats, signeras och expedieras vilket innebär att RSG kommer att nå en ökad finansieringsgrad som motsvarar de föreslagna taxorna.

Med beaktande av detta är tidsuppskattningarna som ligger till grund för tillsynstaxorna därför i nuläget något lägre än den faktiska nedlagda tiden enligt statistiken.

I arbetet med tidsuppskattningarna har de handläggningsmoment som redogörs för i SKR:s underlag för konstruktion av LSO- och LBE-taxor använts, dock med vissa justeringar för att momenten ska harmonisera med RSG:s arbetssätt för tillsyn. Ett av handläggningsmomenten i tillsynsärenden är restiden kopplat till platsbesöken. Då RSG täcker ett stort geografiskt område har RSG valt att skapa en schablon gällande restiden. Schablonen innebär 15 minuter körtid enkel resa och medför att avgiften inte blir beroende av den tillsynade verksamhetens placering i förhållande till tillsynsförrettarens geografiska utgångspunkt.

Som ovan nämnts bygger ärendetyperna enligt LSO i stort på typ av verksamhet enligt Boverkets verksamhetsklasser, samt storleken på verksamheten. Det finns även en ärendetyp, tillsyn av enskilda förhållanden, som kan användas när tillsynen genomförs på uppmärksammat förhållande och tillsynsärendet är avgränsat samt endast fokuserar på enstaka förhållanden, som till exempel endast stigarledningar och räddningshiss eller systematiskt brandskyddsarbete. På samma sätt finns tillsyn av enskilda förhållanden enligt LBE då tillsynen endast omfattar delar av en verksamhets hantering av brandfarlig eller explosiv vara.

Samtidig tillsyn enligt LSO och LBE

I de fall tillsyn enligt LSO och LBE samordnas genom ett gemensamt platsbesök som är planerat i förväg, eller då det vid ett planerat tillsynsbesök enligt någon av lagstiftningarna uppdragas ett behov av tillsyn även enligt den andra lagstiftningen, uttas avgift utifrån båda lagstiftningarna. Avgiften utgörs då av både taxa LBE och taxa LSO, där ärendetyp väljs baserat på verksamhetens art samt tillsynens omfattning.

Tillsyn av verksamheter som bedriver farlig verksamhet

I de fall RSG gör tillsyn av verksamheter som bedriver farlig verksamhet utförs tillsyn enligt 5 kap 1 § LSO över verksamhetens skyldigheter enligt både 2 kap. 2 § samt 2 kap. 4 § LSO. Vid dessa tillsyner tas avgift ut mot bakgrund av att det utförs tillsyn över verksamhetens skyldigheter enligt 2 kap. 2 § LSO. I dessa fall utgörs avgiften av en timtaxa som debiteras baserat på tidsåtgången för ärendet, från start av ärendet till att beslut fattats. Timtaxan är densamma som gällande handläggningskostnad per timme.

Taxatabeller

Nedan redovisas de ärendetyper som konstruerats för LSO och LBE, samt tidsuppskattningarna som gjorts för samtliga ärendetyper. De sista kolumnerna i tabellerna redovisar avgifterna, som har räknats fram genom att multiplicera uppskattad tidsåtgång med beräknad handläggningskostnad per timme för 2024.

Taxa enligt Lag (2003:778) om skydd mot olyckor (LSO)			
Ärendetyp tillsyn	Verksamhetsklass enligt Boverkets byggregler (BBR)	Tidsuppskattning debiterbar tid (timmar)	Avgift (kr)
1	Samlingslokal <= 150 personer Vårdmiljö daglig verksamhet (förskola)	Vk 2A Vk 5A	7 8 834
2	Flerbostadshus Gemensamhetsboenden Hotell	Vk 3A Vk 3B Vk 4	8 10 096
3	Industri Samlingslokal > 150 personer (med och utan alkoholförsäljning) Vårdmiljö särskilda boenden Kulturbyggnader ²	Vk 1 Vk 2B Vk 2C Vk 5B -	10 12 620
4	Vårdmiljö sjukhus och fängelser Brandfarlig lokal	Vk 5C Vk 5D Vk 6	12 15 144
5	Tillsyn av enskilda förhållanden	-	7 8 834
6	Tillsynsbesök utebliven närvaro	-	1 1 262
7	Tillsyn enligt LSO 2:2 av verksamhet där det bedrivs farlig verksamhet enligt LSO 2:4	-	- Timdebitering enligt gällande handläggningskostnad per timme
8	Övrigt	-	- Timdebitering enligt gällande handläggningskostnad per timme

Taxa enligt Lag (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor (LBE)			
Ärendetyp tillsyn	Verksamhetstyp	Tidsuppskattning debiterbar tid (timmar)	Avgift (kr)

² Byggnader skyddade genom Kulturmiljölagen (1988:950) eller Förordningen (2013:558) om statliga byggnadsminnen.

1	Enkel hantering brandfarlig och explosiv vara	Skola, restaurang, evenemang, byggarbetsplats stenspräckare, dagsprängare utan egen förvaring, fyrverkeriförsäljning	3	3 786
2	Mindre hantering brandfarlig och explosiv vara	Obemannad bensinstation, handel, Försäljning ammunition, förvaring explosiv vara ≤ 500 kg	5	6 310
3	Måttlig hantering brandfarlig vara	Bemannad bensinstation, verkstad, lager	7	8 834
4	Omfattande hantering brandfarlig och explosiv vara	Industri, förvaring explosiv vara > 500kg	8	10 096
5	Mycket omfattande hantering brandfarlig vara	Mycket stor industri, raffinaderi	12	15 144
6	Tillsyn av enskilda förhållanden	-	5	6 310
7	Tillsynsbesök utebliven närvaro	-	1	1 262
8	Provtagning och undersökning av prov	-	-	Timdebitering enligt gällande handläggningskostnad per timme
9	Övrigt	-	-	Timdebitering enligt gällande handläggningskostnad per timme

Årlig justering av taxan

Taxan för tillsyn LSO och LBE revideras årligen med hänsyn till prisutvecklingen enligt SKR:s Prisindex för kommunal verksamhet (PKV). Vid justeringen tillämpas det PKV som SKR årligen publicerar i februari, i samband med cirkuläret som omfattar budgetförutsättningar och skatteprognos. Taxan beräknas enligt PKV för två år före det år som taxebeloppet ska gälla, justeringen görs med PKV enligt det cirkulär som publiceras året före det år taxebeloppet ska gälla.



Avdelningen för myndighetsärenden
Datum: 2023-05-09

Redogörelse gällande taxa för tillståndsprovning enligt Lag (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor (LBE)

Tillämpningsområde

Taxan tillämpas i samtliga medlemskommuner¹ i Räddningstjänstförbundet Storgöteborg (RSG).

Bakgrund

På uppdrag av medlemskommunerna, i enlighet med förbundsordningen, har RSG hand om tillståndsprovning enligt LBE. Avsikten med tillståndsprovning enligt LBE är att pröva att enskilda personer och företag uppfyller kraven för tillståndspliktig verksamhet av brandfarlig och explosiv vara enligt lag. Av 16 § LBE framgår att *den som hanterar, överför, importerar eller exporterar explosiva varor och den som yrkesmässigt eller i större mängd hanterar brandfarliga varor ska ha tillstånd till det*. Hantering av brandfarlig och explosiv vara medför risker och konsekvenser som ska hanteras genom förberedande åtgärder som i stora drag beskrivs i lag och föreskrift.

Avgift får enligt 27 § LBE tas ut för bland annat tillståndsprovning och godkännande av föreståndare och deltagare.

Debiterbar tid

Avgift tas ut för hela tillståndsärendet, det vill säga för den faktiska tid som ett tillståndsärende tar i sin helhet.

Taxan för tillståndsprovning enligt LBE

Taxan bygger på en handläggningskostnad per timme. Timkostnaden utgör sedan grunden för taxebereäkningen och beräkningen av de taxeschabloner som taxan innehåller. Taxeschablonerna har skapats utifrån typärenden och deras beräknade tidsåtgång.

RSG har i framtagandet av ny taxa utgått från det underlag för konstruktion av LSO- och LBE-taxor som tagits fram av Sverige Kommuner och Landsting, SKL, numera SKR (version 2, december 2016, tillgänglig via SKR:s hemsida).

RSG:s ambition är att tillståndstaxan i så stor utsträckning som möjligt ska utgå från den faktiska tidsåtgången för arbetet i samband med ett tillståndsärende. Samtidigt bör taxan vara utformad så att den är så rättvis som möjligt för dem som ska betala den.

¹ Göteborg, Mölndal, Kungsbacka, Härryda, Partille, Lerum, Stenungssund, Lilla Edet och Tjörn.

Taxan bör även vara logisk, transparent och lättförståelig i sin utformning, i syfte att underlätta både för de som ska betala taxan och för de som ska debitera efter den.

Taxamodellen bygger på självkostnadsprincipen, och handläggningskostnaden per timme syftar på det totala avgiftsuttaget för tillståndsprovningen inom RSG. Avseende handläggningskostnaden per timme har RSG nu tillämpat det ekonomiska underlag som togs fram inför det beslut om taxor som medlemskommunerna fattade 2020. Handläggningskostnaden per timme för 2024 är beräknad till 1 262 kronor och den är gemensam för tillståndsprovning enligt LBE samt för tillsyn enligt LSO och LBE.

RSG har med bakgrund i detta utformat taxan för tillståndsprovning enligt LBE baserat på ärendetyper. Tidsuppskattningarna har gjorts delvis baserat på statistik från tidigare tillståndsprovningar samt erfarenhet kring hur lång tid ett tillståndsärende tar för den aktuella typen av verksamhet. Den nedlagda tiden varierar beroende på hanteringens omfattning och komplexitet. Genom att kategorisera ärendetyperna på hanteringens omfattning och komplexitet blir det enklare att på förhand informera om, eller självmant ta reda på, vad en specifik verksamhet ska betala för tillståndet.

Om en verksamhet inte skulle gå att koppla till någon av de angivna ärendetyperna beslutar RSG om skälig avgift baserat på tidsåtgången i ärendet, se taxebestämmelserna 2 §.

Den 1 augusti 2021 skärptes LBE-lagstiftningen. Det primära syftet med lagändringarna var att försvåra illegal hantering av explosiva varor. Det medförde bland annat att personer som deltar i, eller har betydande inflytande över, hantering av sprängämnen ska godkännas. För denna provning får en kostnad tas ut, vilket RSG:s medlemskommuner beslutade om under hösten 2021, och framgår av taxatabellen nedan i ärendetyp 9a-c.

Några av lagändringarna från 2021 berör även brandfarlig vara. En ny regel infördes med ändrade krav för att få fortsätta driva en verksamhet under handläggningstiden av ett nytt tillstånd (se 19 § Förordningen om brandfarliga och explosiva varor). En verksamhet som ansöker om nytt tillstånd får endast fortsätta sin verksamhet enligt det gamla tillståndet under handläggningstiden om den nya tillståndsansökan lämnats in senast fyra veckor innan det gamla tillståndet löper ut. Om en ansökan om nytt tillstånd lämnats in då mindre än fyra veckor återstår av giltighetstiden för det gamla tillståndet får antingen verksamheten avslutas när det gamla tillståndet går ut, och inte hantera någon brandfarlig vara förrän ett nytt tillstånd beviljats, eller så kan tillståndsmyndigheten besluta om en tillfällig och tidsbegränsad förlängning av det gamla tillståndet under handläggningstiden av det nya. Då krävs dock ett skriftligt tillståndsbeslut, vilket myndigheten kan ta ut avgift för. Mot bakgrund av detta införs nu i tillståndstaxan en möjlighet att ta ut avgift för tillstånd under handläggningstid, se taxatabellen nedan i ärendetyp 2.

Taxatabell

Nedan redovisas de ärendetyper som konstruerats för tillståndsprovning enligt LBE, samt de tidsuppskattningar som gjorts för samtliga ärendetyper. Den sista kolumnen i tabellen redovisar avgifterna, som har räknats fram genom att multiplicera uppskattad tidsåtgång med beräknad handläggningskostnad per timme.

Taxa tillståndsprövning enligt Lag (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor (LBE)				
Ärendetyp tillstånd		Verksamhetstyp	Tidsuppskattning debiterbar tid	Avgift (kr)
1	Redaktionell ändring av tillstånd	-	1	1 262
2	Tillfällig och tidsbegränsad förlängning av gammalt tillstånd under handläggningstid av nytt tillstånd	-	1	1 262
3	Mindre ändring i befintligt tillstånd under pågående tillståndsperiod	-	2	2 524
4	Enkel hantering brandfarlig och explosiv vara	Skola, restaurang, evenemang, byggarbetsplats stenspräckare, dagsprängare utan egen förvaring, fyrverkeriförsäljning	5	6 310
5	Mindre hantering brandfarlig och explosiv vara	Obemannad bensinstation, handel, försäljning ammunition, förvaring explosiv vara ≤ 500 kg	7	8 834
6	Måttlig hantering brandfarlig vara	Bemannad bensinstation, verkstad, lager	9	11 358
7	Omfattande hantering brandfarlig och explosiv vara	Industri, förvaring explosiv vara > 500kg	12	15 144
8	Mycket omfattande hantering brandfarlig vara	Mycket stor industri, raffinaderi	30	37 860
9	Godkännande av föreståndare explosiv vara	-	2,5	3 155
9a	Godkännande av deltagare explosiv vara, 1–5 personer	-	1	1 262
9b	Godkännande av deltagare explosiv vara, 6–10 personer	-	2	2 524
9c	Godkännande av deltagare explosiv vara, 11 personer eller fler	-	3	3 786
10	Avvisning tillstånd	-	2	2 524
11	Avslag tillstånd	-	3	3 786
12	Platsbesök/avsyning utebliven närvaro	-	1	1 262

Årlig justering av taxan

Taxan revideras årligen med hänsyn till prisutvecklingen enligt SKR:s Prisindex för kommunal verksamhet (PKV). Vid justeringen tillämpas det PKV som SKR årligen publicerar i februari, i samband med cirkuläret som omfattar budgetförutsättningar och skatteprognos. Taxan beräknas enligt PKV för två år före det år som taxebeloppet ska gälla, justeringen görs med PKV enligt det cirkulär som publiceras året före det år taxebeloppet ska gälla.

Beräkning av timkostnad som ligger till grund för 2021 års taxa för LBE/LSO tillsyn samt LBE tillstånd

Grundförutsättningar

Personalkostnader baseras på 2019 års lönenivå med tillägg för 2020 års lönerrevision och pålägg för sociala avgifter och pensioner.

Beräkningen baseras på 2020 års organisation med tillhörande avdelningar, enheter och funktioner.

Pålägg för central OH baseras på 2017 års utfall och är 18,6 procent (separat utredning under 2018).

Produktionstimmar (prod.h.) per år och anställd	1 200
Lönerrevision 2020 i procent	2
Pålägg för sociala avgifter, pensioner m.m. i procent	40

Antal tillsyner enligt LSO	123
Genomsnittlig arbetstid per LSO tillsyn (h)	25
Arbetstid LSO tillsyner (250 tillsyner x 3 h)	3 075
Antal tillsyner enligt LBE	80
Genomsnittlig arbetstid per LBE tillsyn (h)	6
Arbetstid LBE tillsyner (200 tillsyner x 5 h)	480
Antal tillstånd enligt LBE	220
Genomsnittlig arbetstid per tillstånd (h)	8
Arbetstid tillstånd (250 tillstånd x 5 h)	1 760
Summa arbetstid tillsyn/tillstånd (h)	5 315

Kr/h	Pålägg	Kostnad
530		Personalkostnad handläggare per produktionstimme
269	OH 1	Pålägg för processledning
97	OH 2	Pålägg för enheternas ledning
896		Personalkostnad för handläggare, processledning och ledning
27	OH 3	Pålägg för avdelningens ledningsadministration
35	MO	Pålägg för materialomkostnader
959		Delsumma 1
178	OH 4	Pålägg för förbundets gemensamma ledning samt stödfunktioner
1 137		Timkostnad 2020 års nivå
27		Uppräkning med 2,4 % till 2021 års nivå enligt PKV, Prisindex kommunal verksamhet
1 164		Framräknad kostnad per timme som ligger till grund för 2021 års tillståndstaxa enligt LBE samt tillsynstaxa enligt LBE/LSO.

Personalkostnad - Handläggare

Funktion	Årskostnad kr
Handläggare	636 248

Årskostnad per handläggare 636 248
Produktionstimmar per år 1 200

Personalkostnad handläggare per produktionstimme **530**

OH 1 - OH för processledning

Funktion	Årskostnad kr
Processledning	1 429 969

Belopp i kronor för processledning som ska taxefinanseras 1 429 969
Antal timmar 5 315

Kostnad per timme för processledning tillsyn/tillstånd **269**

OH 2 - OH för enheternas ledning

Funktion	Årskostnad kr
Ledning	1 609 198

Enheter	Årskostnad tkr
Personalkostnader	14 935

Pk enheterna för Brandskydd och tillsyn samt Brandfarligt och explosivt (tkr) 14 935
Avgår kostnader för enheternas ledning (tkr) -1 609
Personalkostnader (tkr) 13 326

Årskostnad enheternas ledning (tkr) 1 609
Personalkostnader (tkr) 13 326
OH i procent för enheternas ledning 12

Personalkostnad handläggare per produktionstimme (kr) 530
Personalkostnad processledning per produktionstimme (kr) 269
799

Kostnad per timme för enheternas ledning (kr) **97**

OH 3 - OH för avdelningens centrala funktion

Funktion	Årskostnad kr
Ledning	1 133 790

Avdelningen	Årskostnad tkr
Personalkostnader	38 296

Personalkostnader avdelningen (tkr) 38 296
 Avgår kostnader för avdelningen centralt (tkr) -1 134
Personalkostnader (tkr) 37 162

Årskostnad avdelningens ledning (tkr) 1 134
 Personalkostnader (tkr) 37 162
OH i procent för avdelningens ledningsadministration 3

Personalkostnad per timme för handläggare, processledning och ledning 896
Kostnad per timme för avdelningens ledningsadministration (kr) 27

MO-pålägg

Brandskydd och tillsyn samt Brandfarlig och explosivt	Årskostnad tkr	tkr
Personalkostnader	14 935	
Verksamhetskostnader	587	587
Kapitaltjänstkostnader	4	4
Summa kostnader	15 526	591

Kostnad för materiel m.m (tkr) 591
 Personalkostnader (tkr) 14 935
MO-pålägg i % av personalkostnad 4

Personalkostnad per timme för handläggare, processledning och ledning 896
Kostnad för material m.m (kr) 35

OH 4 - OH centralt för RSGs gemensamma ledning samt stödfunktioner

I centralt OH ingår kostnader för förbundets gemensamma ledning och centrala/gemensamma stödfunktioner. Under 2018 gjordes ett arbete för att räkna fram ett gemensamt centralt OH. Beräkningen baserades på 2017 års organisation och utfall och landade på ett pålägg om 18,6% som läggs på bruttokostnaden.

Centralt OH i procent 18,6