

Reglemente för kommunstyrelsen

59

2022KS495

Sammanträdesdatum
2022-10-27

§ 367

Dnr 2022KS495

Reglemente för kommunstyrelsen

Beslut

Kommunstyrelsens förslag till beslut i kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige fastställer *Reglemente för kommunstyrelsen* att gälla från och med 1 januari 2023.

Kommunfullmäktige upphäver *Reglemente för kommunstyrelsen* fastställd av kommunfullmäktige 26 mars 2020 § 47. Reglementet tillämpas dock till och med 31 december 2022.

Avstår från att delta

Peter Arvidsson (SD) avstår från att delta i beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Den 31 mars 2022 § 46 beslutade kommunfullmäktige att fastställa en ny politisk organisation i enlighet med förslag från beredningen för demokratifrågor. Vidare gav fullmäktige kommunstyrelsen i uppdrag att ta fram förslag på nya styrdokument samt förslag på ändringar i befintliga styrdokument med anledning av ny politisk organisation. Kommunstyrelsen gav den 5 maj 2022 § 207 ekonomiutskottet i uppdrag att bereda ärendena kopplade till kommunstyrelsens uppdrag.

Ekonomiutskottet har med stöd av förvaltningen arbetat fram förslag till reglemente för kommunstyrelsen. Förslaget till reglemente baseras i huvudsak på Sveriges Kommuner och Regioners (SKR) förslag till bestämmelser i reglemente, men anpassningar har gjorts utifrån Härryda kommuns arbetssätt. Vidare har beredningen för demokratifrågors rekommendationer legat till grund för framtaget förslag.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse 6 oktober 2022
- Förslag till reglemente för kommunstyrelsen, 6 oktober 2022
- Förslag till reglemente för kommunstyrelsen – med kommentarer
- Reglemente för kommunstyrelsen, fastställd av kommunfullmäktige 26 mars 2020 § 47

Signatur justerande	Utdragsbestyrkande

Sammanträdesdatum
2022-10-27

Paragrafen är justerad

Signatur justerande			Utdragsbestyrkande
---------------------	--	--	--------------------

Kommunstyrelsen

Datum
2022-10-06

Diarienummer
2022KS495 003

Reglemente för kommunstyrelsen

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens förslag till beslut i kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige fastställer *Reglemente för kommunstyrelsen* att gälla från och med 1 januari 2023.

Kommunfullmäktige upphäver *Reglemente för kommunstyrelsen* fastställd av kommunfullmäktige 26 mars 2020 § 47. Reglementet tillämpas dock till och med 31 december 2022.

Sammanfattning av ärendet

Den 31 mars 2022 § 46 beslutade kommunfullmäktige att fastställa en ny politisk organisation i enlighet med förslag från beredningen för demokratifrågor. Vidare gav fullmäktige kommunstyrelsen i uppdrag att ta fram förslag på nya styrdokument samt förslag på ändringar i befintliga styrdokument med anledning av ny politisk organisation. Kommunstyrelsen gav den 5 maj 2022 § 207 ekonomiutskottet i uppdrag att bereda ärendena kopplade till kommunstyrelsens uppdrag.

Ekonomiutskottet har med stöd av förvaltningen arbetat fram förslag till reglemente för kommunstyrelsen. Förslaget till reglemente baseras i huvudsak på Sveriges Kommuner och Regioners (SKR) förslag till bestämmelser i reglemente, men anpassningar har gjorts utifrån Härryda kommuns arbetssätt. Vidare har beredningen för demokratifrågors rekommendationer legat till grund för framtaget förslag.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse 6 oktober 2022
- Förslag till reglemente för kommunstyrelsen, 6 oktober 2022
- Förslag till reglemente för kommunstyrelsen – med kommentarer
- Reglemente för kommunstyrelsen, fastställd av kommunfullmäktige 26 mars 2020 § 47

Ärendet

Den 12 november 2020 § 210 beslutade kommunfullmäktige att inrätta en tillfällig beredning för demokratifrågor för att bland annat genomföra en utvärdering av den politiska organisationen. Uppdraget förtydligades genom kommunfullmäktiges beslut den 16 september 2021 § 163 där kommunfullmäktige gav beredningen i uppdrag att även lämna förslag på förändringar. Beredningen för demokratifrågor har under 2021–2022 arbetat fram ett förslag till ny politisk organisation som redovisas i rapporten *Politisk organisation i Härryda kommun – utvärdering och inriktning*, daterad 26 januari 2022. Den 31 mars 2022 § 46 beslutade kommunfullmäktige att fastställa ny politisk organisation i enlighet med beredningens förslag. Vidare gav fullmäktige kommunstyrelsen i uppdrag att ta fram förslag på nya styrdokument samt förslag på ändringar i befintliga styrdokument med anledning av ny politisk organisation.

Kommunstyrelsen gav den 5 maj 2022 § 207 ekonomiutskottet i uppdrag att bereda ärenden kopplade till kommunstyrelsens uppdrag att ta fram förslag på nya styrdokument samt förslag på ändringar i befintliga styrdokument med anledning av ny politisk organisation.

Utifrån uppdraget har ekonomiutskottet med stöd av förvaltningen arbetat fram ett förslag till nytt reglemente för kommunstyrelsen.

Förslaget i korthet

Förslaget till reglemente för kommunstyrelsen är i huvudsak baserat på SKR:s underlag till reglemente, men anpassningar har gjorts utifrån Härryda kommuns arbetssätt. Vidare har rekommendationerna i beredningen för demokratifrågors rapport legat till grund för framtaget förslag.

Det föreslagna reglementet inleds med en bestämmelse där det anges vilka övergripande uppgifter som ligger inom kommunstyrelsens ansvarsområde. Dessa uppgifter delas in i områdena; ledningsfunktionen, styrfunktionen, uppföljningsfunktionen och de särskilda uppgifter som kommunfullmäktige har bestämt att styrelsen ansvarar för. Bestämmelsen utgör sedan grunden för strukturen i reglementet som har följande uppdelning:

Ledningsfunktionen och Styrfunktionen, Uppföljningsfunktionen, Särskilda uppgifter samt Kommunstyrelsens arbetsformer.

Därutöver innehåller förslaget till reglemente för kommunstyrelsen bland annat följande förändringar och ställningstaganden:

- Kommunstyrelsen ska enligt förslaget handha kommunens donationsförvaltning och inte enbart styrelsens donationsförvaltning, vilket följer av nuvarande reglemente.
- Bestämmelsen i nuvarande reglementet där det anges att ”I kommunstyrelsens uppgift ingår inte att fatta beslut om borgen eller annan säkerhet” föreslås tas bort med hänvisning till att detta regleras i den borgenspolicy som kommunfullmäktige har antagit.

- När det gäller personalfrågor föreslås ett tillägg där det förtydligas att kommunstyrelsen har det yttersta ansvaret för arbetsmiljöfrågor.
- Det föreslås att kommunstyrelsen kontinuerligt ska rapportera till fullmäktige hur samtliga kommunens verksamheter utvecklas. Detta i stället för att sådan redovisning sker en gång per tertial, vilket följer av nuvarande reglemente. Ändringen föreslås mot bakgrund av att den nya bestämmelsen ligger i linje med gällande styrmodell.
- Områdena vatten och avlopp samt renhållning föreslås tas bort från kommunstyrelsens ansvarsområde. Detta med hänsyn till att Härryda Vatten och Avfall AB numera ansvarar för verksamheterna.
- Ansvaret för bidrag till bostadsanpassning föreslås flyttas till socialnämndens ansvarsområde eftersom den aktuella ärendetypen rör myndighetsutövning mot enskilda och då ärendena handläggs inom sektorn för socialtjänst.
- Det föreslås ett tillägg där det förtydligas att parkeringstillstånd för rörelsehindrade ingår i kommunstyrelsens ansvarsområde.
- Förslaget innebär ett tillägg där det tydliggörs att kommunstyrelsen tar initiativ när det gäller detaljplaner, områdesbestämmelser och planprogram.
- Ansvaret för ärenden enligt alkohollagen (2010:1622), lagen (2018:2088) om tobak och liknande produkter och lagen (2022:1257) om tobaksfria nikotinprodukter föreslås överföras till miljö- och bygglovsnämnden. Detta för att skapa gynnsamma förutsättningar för fortsatt avtalssamverkan på områdena.
- Bestämmelsen i nuvarande reglemente där det anges att kommunstyrelsen har hand om upphandlings- och inköpsfrågor inom hela kommunens verksamhetsområde föreslås ändras på så sätt att regleringen tas bort när det gäller inköpsfrågor. Ändringen föreslås mot bakgrund av att även övriga nämnder bör kunna göra självständiga inköp som ryms inom den egna budgeten, under förutsättning att det inte föreligger upphandlingsplikt.
- Det föreslås ett tillägg där det tydliggörs att kommunstyrelsens ansvar för räddningstjänst och övriga skyldigheter för kommunen enligt lagen (2003:778) om skydd mot olyckor inte omfattar de områden som kommunen överlämnat till Räddningstjänstförbundet Storgöteborg.
- I förslaget finns ett tillägg där det regleras att kommunstyrelsen, i de fall det är möjligt, ska samråda med berörda nämnder vid handläggningen när styrelsen beslutar om yttrande som ankommer på kommunfullmäktige.
- Förslaget innebär att bestämmelsen i nuvarande reglementet där det anges att kommunstyrelsen är kommunens kristids- och krisledningsmyndighet tas bort. Detta med hänsyn till att krisledningsnämnden enbart ska bestå av styrelsens ordinarie ledamöter. För det fall kommunen skulle behöva fullgöra en uppgift så som kristidsmyndighet faller ansvaret för detta på kommunstyrelsen eftersom övriga nämnder inte har något utpekat ansvar på området.

- Det föreslås ett tillägg där det tydliggörs att kommunstyrelsen får företräda kommunen vid laglighetsprövning av fullmäktiges beslut.
- Bestämmelsen avseende ordföranden och vice ordföranden (kommunstyrelsens presidium) i nuvarande reglemente förslås ändras på så sätt att det tydliggörs att de ledamöter som kommunfullmäktige utser till styrelsens ordförande och andre vice ordförande även utses till kommunalråd.

Föreslagna justeringar redovisas närmare i *Förslag till reglemente för kommunstyrelsen – med kommentarer*.

Peter Lönn
Kommundirektör

Birgitta Flärd
Utvecklingschef

Upprättad av utvecklingsfunktionen, dnr 2022KS495

Förslag 2022-10-06

Fastställd av kommunfullmäktige 2022-xx-xx § x

Gäller från 2023-01-01



Reglemente för kommunstyrelsen

Reglemente för kommunstyrelsen

Reglementet för kommunstyrelsen gäller tillsammans med kommungemensamt reglemente för Härryda kommun. Reglementet för kommunstyrelsen har företräde framför det kommungemensamma reglementet.

Allmänt om kommunstyrelsens uppgifter

1 §

Kommunstyrelsen är kommunens ledande politiska förvaltningsorgan. Styrelsen har ett helhetsansvar för kommunens verksamheter, utveckling och ekonomiska ställning samt ansvarar för att fullmäktiges uppdrag verkställs och följs upp.

Kommunstyrelsen ska leda och samordna förvaltningen av kommunens angelägenheter och ha uppsikt över övriga nämnders och eventuella gemensamma nämnders verksamhet (*ledningsfunktion*). Styrelsen ska också ha uppsikt över verksamhet som bedrivs i kommunala företag och kommunalförbund.

Kommunstyrelsen ska leda kommunens verksamhet genom att utöva en samordnad styrning och leda arbetet med att ta fram styrdokument för kommunen (*styrfunktion*).

Kommunstyrelsen ska följa de frågor som kan inverka på kommunens utveckling och ekonomiska ställning och fortlöpande i samråd med nämnderna följa upp de fastställda målen och återrapportera till fullmäktige (*uppföljningsfunktion*).

Kommunstyrelsen ansvarar för i detta reglemente angivna uppgifter jämte sådana uppgifter som inte lagts på annan nämnd, gemensam nämnd, kommunalförbund eller bolag (*särskilda uppgifter*). Härutöver ansvarar styrelsen för de uppgifter som framgår av kommunallagen (2017:725), KL, eller av annan lag eller författning.

Ledningsfunktionen och styrfunktionen

Samordning

2 §

Kommunstyrelsen ansvarar för beslut om samordning mellan nämnderna. Styrelsen ansvarar för att en effektiv och ändamålsenlig organisation upprätthålls.

Kommunstyrelsens övergripande uppgifter

3 §

Kommunstyrelsen ska

1. leda arbetet med och samordna utformningen av övergripande och strategiska mål, riktlinjer och ramar för styrningen av hela den kommunala verksamheten,
2. utöva uppsikt över övriga nämnders och gemensamma nämnders beslut,
3. ha uppsikt över sådan avtalssamverkan som sker enligt 9 kap. 37 § KL eller enligt annan lag eller författning,
4. ha ett övergripande ansvar för att säkerhetsskyddslagen (2018:585) följs,
5. hos fullmäktige, övriga nämnder och andra myndigheter göra de framställningar som behövs,
6. kontinuerligt följa verksamheten i övriga nämnder,
7. ha det övergripande ansvaret att tillse att det finns en god intern kontroll och organisation som främjar den interna kontrollen,
8. upprätta förslag till program med mål och riktlinjer för sådana kommunala angelägenheter som utförs av privata utförare,
9. bereda eller yttra sig i ärenden som ska handläggas av fullmäktige i enlighet med KL. Vid sådan ärendeberedning ska styrelsen särskilt beakta lagligheten och de ekonomiska förutsättningarna, samt
10. verkställa fullmäktiges beslut, om fullmäktige inte beslutat annat.

Om fullmäktige inte har beslutat något annat, avgör styrelsen hur de ärenden som fullmäktige ska handlägga ska beredas. Kommunstyrelsen får uppdra åt ordföranden i styrelsen eller kommundirektören att besluta om remiss av sådana ärenden.

Uppsikt över kommunala bolag

4 §

Kommunstyrelsen ska ha fortlöpande uppsikt över verksamheten i de företag som kommunen helt eller delvis äger eller annars har intresse i, främst vad gäller ändamål, ekonomi och efterlevnad av uppställda direktiv, men också i avseende på övriga förhållanden av betydelse för kommunen.

Kommunstyrelsen ska löpande vidta nödvändiga åtgärder för att säkerställa att de krav som anges i 10 kap. 3-5 §§ KL är uppfyllda beträffande de aktiebolag kommunen innehar aktier i.

Kommunstyrelsen ska i årliga beslut pröva om den verksamhet som bedrivits i de aktiebolag som kommunen helt eller delvis äger under föregående kalenderår har varit förenlig med det fastställda kommunala ändamålet och utförts inom ramen för de kommunala befogenheterna. Beslutet ska delges fullmäktige snarast. Finner styrelsen att brister föreligger, ska den samtidigt lämna förslag till fullmäktige om nödvändiga åtgärder.

Uppsikt över kommunalförbund

5 §

Kommunstyrelsen ska ha uppsikt över kommunal verksamhet som bedrivs i sådana kommunalförbund som kommunen är medlem i.

Kommundirektör

6 §

Kommunstyrelsen ska utse en kommundirektör. Kommundirektören har den ledande ställningen bland de anställda och är chef för förvaltningen. Styrelsen får besluta att direktören ska ha en annan benämning. Styrelsen ska i en instruktion fastställa hur kommundirektören ska leda förvaltningen. Instruktionen ska också fastställa kommundirektörens övriga uppgifter.

Ekonomi och medelsförvaltning

7 §

Kommunstyrelsen ska

1. ha hand om kommunens medelsförvaltning och följa av fullmäktige meddelade riktlinjer för denna. Medelsförvaltningen omfattar placering och upplåning av medel. I uppgiften ingår också att bevaka att kommunens inkomster inflyter och att betalningar görs i tid samt att vidta de åtgärder som behövs för indrivning av förfallna fordringar,
2. ha hand om övrig ekonomisk förvaltning. I denna uppgift ingår bl.a. att
 - underhålla och förvalta kommunens egendom,
 - se till att kommunens behov av försäkringsskydd är tillgodosett,
 - handha kommunens donationsförvaltning,
 - med den begränsning som för särskilt fall kan vara föreskriven i lag eller fastställd av kommunfullmäktige, där det ankommer på kommunstyrelsen, besluta om avskrivning av kommunens fordran,

3. upprätta förslag till budget i enlighet med KL,
4. upprätta årsredovisning och delårsrapport samt se till att bokföring och redovisning sker i enlighet med lagen (2018:597) om kommunal bokföring och redovisning, samt
5. i enlighet med fullmäktiges särskilda riktlinjer förvalta medel som avsatts till pensionsförpliktelser.

Kommunstyrelsen ska snarast och senast den 15 april året efter det år som redovisningen avser överlämna årsredovisningen till fullmäktige och revisorerna.

Årsredovisningen och förslag till budget ska hållas tillgängliga för allmänheten på kommunens webbplats från och med tillkännagivandet av det sammanträde då årsredovisningen ska godkännas respektive det sammanträde då budgeten ska fastställas.

Personalfrågor

8 §

Kommunstyrelsen är kommunens organ för frågor som rör förhållandet mellan kommunen som arbetsgivare och dess arbetstagare och har därvid bl.a. att

1. med bindande verkan för kommunen genom kollektivavtal reglera frågor rörande förhållandet mellan kommunen som arbetsgivare och dess arbetstagare,
2. förhandla å kommunens vägnar enligt lagstiftning om förhandlingsrätt utom vad gäller 11-14 och 38 §§ lagen (1976:580) om medbestämmande i arbetslivet,
3. avgöra frågor om tolkning och tillämpning av lag, avtal och andra bestämmelser rörande förhållandet mellan kommunen som arbetsgivare och dess arbetstagare,
4. besluta om stridsåtgärd, samt
5. lämna uppdrag enligt 6 kap. 3 § lagen (2009:47) om vissa kommunala befogenheter.

Kommunstyrelsen har i egenskap av anställningsmyndighet även hand om övriga personalfrågor och är ytterst ansvarig för arbetsmiljöfrågor.

Uppföljningsfunktionen

§ 9

Kommunstyrelsen ska

1. övervaka att av fullmäktiges fastställda kvalitetskrav, mål, riktlinjer och program för verksamheten samt ekonomi följs upp i nämnderna,
2. övervaka att kommunens löpande förvaltning i övrigt sköts lagligt och ekonomiskt,
3. ansvara för den interna kontrollen inom styrelsens verksamhetsområde samt se till att det för kommunens samtliga verksamheter finns en god intern kontroll och organisation som främjar den interna kontrollen,
4. kontinuerligt rapportera till fullmäktige hur samtliga kommunens verksamheter (inklusive de bolag som kommunen äger helt eller delvis eller annars har intresse i) utvecklas mot bakgrund av fastlagda mål och hur den ekonomiska ställningen är under budgetåret,
5. en gång årligen till fullmäktige rapportera om kommunens avtalssamverkan enligt 9 kap. 37 § KL eller enligt annan lag eller författning,
6. inom ramen för sin uppsiktsplikt övervaka att verksamheter som bedrivs av privata utförare kontrolleras och följs upp i enlighet med lag, avtal och av fullmäktige fastställda program och direktiv, samt
7. på fullmäktiges första sammanträde varje år lämna en redovisning över beredningen av motioner som väckts i fullmäktige och som inte slutligt handlagts av fullmäktige.

Särskilda uppgifter

Samhällsbyggnadsfrågor

10 §

Kommunstyrelsen fullgör kommunens uppgifter, med undantag för de uppgifter som fullmäktige bestämt ska åligga annan nämnd, gemensam nämnd, kommunalförbund eller bolag, inom följande områden.

- Gator/park
- Kollektivtrafik
- Färdtjänst och riksfärdtjänst
- Mark
- Bostäder

- Planer och kartor
- Lokala trafikföreskrifter
- Parkeringstillstånd för rörelsehindrade

Kommunstyrelsen fullgör vidare för kommunens räkning de uppgifter som avses i 1 § lagen (1978:234) om nämnder för vissa trafikfrågor.

Kommunstyrelsen beslutar, med begränsning av 5 kap. 1 § KL, i följande grupper av ärenden.

1. Köp, försäljning, byte, fastighetsreglering, expropriation eller inlösen med stöd av plan- och bygglagen (2010:900), PBL, av fastighet eller fastighetsdel inom av kommunfullmäktige fastställd kostnadsram och andra riktlinjer beträffande belopp och villkor i övrigt,
2. exploateringsavtal eller andra avtal som ingås för genomförande av detaljplan enligt lag och riktlinjer,
3. servitut och nyttjanderätter,
4. utarrendera, uthyra eller annars upplåta fastighet som tillhör kommunen inom kommunstyrelsens verksamhetsområde,
5. initiera, anta, ändra eller upphäva en detaljplan eller områdesbestämmelser enligt 5 kap. 27 § och 5 kap. 38 och 39 §§ PBL, som inte är av större vikt eller har principiell betydelse. Kommunstyrelsens befogenhet innefattar också rätt att förlänga eller förnya detaljplanens genomförandetid. Kommunstyrelsen har däremot inte rätt att ändra eller upphäva detaljplan före genomförandetidens utgång mot fastighetsägares bestridande. Denna delegation avseende 5 kap. 27 § och 5 kap. 38 och 39 §§ PBL gäller endast i de delar fullmäktige inte bestämt att miljö- och bygglovsnämnden ska fatta beslut,
6. initiera, anta, ändra eller upphäva särskilt program enligt 5 kap. 10 § PBL,
7. medgivande och begäran om förordnande enligt 13 kap. 17 § PBL,
8. att med ledning av de med kommunfullmäktige bestämda riktlinjerna besluta om uttag av gatukostnader enligt 6 kap. 24 och 25 §§ PBL,
9. rätt att påkalla fastighetsreglering som behövs för att mark och vatten ska kunna användas för bebyggelse på ett ändamålsenligt sätt enligt 5 kap. 3 § tredje stycket fastighetsbildningslagen (1970:988),
10. rätt att påkalla fastighetsbestämning såvitt gäller område med detaljplan eller områdesbestämmelser eller område för vilket fråga väckts om upprättande av sådan plan eller sådana bestämmelser enligt 14 kap. 1 a § fastighetsbildningslagen, samt
11. rätt att begära förrättning enligt 18 § anläggningslagen (1973:1149).

Övrig verksamhet

11 §

Kommunstyrelsen har hand om följande områden.

- Näringsliv och besöksnäring
- Miljöfrågor (ej myndighetsutövning)
- Hållbarhetsfrågor
- Folkhälsofrågor
- Trygghetsfrågor
- Säkerhetsfrågor
- Krisledning
- Information om kommunens verksamheter
- Upphandlingsfrågor inom hela kommunens verksamhetsområde
- Internationella kontakter
- Räddningstjänst och övriga skyldigheter för kommunen enligt lagen (2003:778) om skydd mot olyckor, med undantag för de uppgifter som kommunen överlåtitt till Räddningstjänstförbundet Storgöteborg
- På kommunen ankommande uppgifter enligt lagen (2006:544) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap
- De åtgärder som följer av 7 § lagen (1992:1403) om totalförsvaret och höjd beredskap

Kommunstyrelsen beslutar, med begränsning av 5 kap. 1 § KL, i följande grupper av ärenden.

1. vid behov ta upp och lämna ut lån inom den beloppsram och de riktlinjer som fullmäktige fastställt i budget och andra styrdokument,
2. taxor och avgifter av mindre ekonomisk betydelse inom kommunstyrelsens verksamhetsområde,
3. medge utsträckning, nedsättning, dödning, sammanföring och relaxation av inteckningar samt utbyte av pantbrev,
4. ärenden enligt lotterilagstiftning,
5. avgivande av yttranden enligt kamerabevakningslagen (2018:1200), samt
6. tillstånd att använda kommunens kommunvapen.

Kommunstyrelsen beslutar också om yttrande som ankommer på fullmäktige, om det inte är av principiell betydelse för den kommunala självstyrelsen, eller när tiden inte medger att yttrandet behandlas av fullmäktige. Styrelsen ska om möjligt samråda med berörd nämnd vid handläggningen av yttrandet.

Övriga uppgifter

Behörighet att föra kommunens talan

12 §

Kommunstyrelsen får själv eller genom ombud föra kommunens talan i alla mål och ärenden, om inte någon annan ska göra det på grund av lag eller annan författning eller beslut av fullmäktige. Styrelsen får i sådana mål och ärenden träffa överenskommelse om betalning av fordran, anta ackord, ingå förlikning och sluta annat avtal med bindande verkan för kommunen.

Kommunstyrelsen får själv eller genom ombud föra kommunens talan i mål där någon har begärt laglighetsprövning av fullmäktiges beslut, om inte fullmäktige beslutar att själv föra talan i målet.

Väghållningsmyndighet

13 §

Kommunstyrelsen är kommunens väghållningsmyndighet.

Arkivmyndighet

14 §

Kommunstyrelsen är kommunens arkivmyndighet. Närmare föreskrifter om arkivvården finns i av fullmäktige antaget arkivreglemente.

Anslagstavla och webbplats

15 §

Kommunstyrelsen ansvarar för kommunens anslagstavla.

Kommunstyrelsen har det övergripande ansvaret för kommunens externa och interna webbplats.

Författningssamling

16 §

Kommunstyrelsen ansvarar för att uppdatera den kommunala författningssamlingen och se till att denna hålls tillgänglig i lagstadgad form.

Kommunstyrelsens arbetsformer

Nedan regleras kommunstyrelsens specifika arbetsformer. Ytterligare bestämmelser finns i det kommungemensamma reglementet.

Kommunstyrelsens sammansättning

17 §

Kommunstyrelsen består av 13 ledamöter och 13 ersättare.

Närvarorätt vid sammanträden

18 §

Kommunstyrelsen får medge förtroendevald som inte är ledamot eller ersättare i styrelsen att närvara vid sammanträde med styrelsen för att lämna upplysningar. Även anställd i kommunen och särskilt sakkunnig kan medges denna rätt.

Kommunfullmäktiges ordförande har rätt att närvara vid kommunstyrelsens sammanträden. Närvarorätten medför inte någon rätt att delta i överläggningarna eller besluten. Vid förfall ersätter annan från presidiet enligt gängse ordning.

Kommunstyrelsen får härutöver bestämma att annan ska ha rätt att närvara vid nämndens sammanträden som hålls inom stängda dörrar.

Ordföranden och vice ordföranden (kommunstyrelsens presidium)

19 §

Kommunfullmäktige utser bland styrelsens ledamöter styrelsens ordförande (tillika kommunalråd), förste vice ordförande och andre vice ordförande (tillika kommunalråd), vilka tillsammans utgör kommunstyrelsens presidium.

Reglemente för kommunstyrelsen

Reglementet för kommunstyrelsen gäller tillsammans med nämndgemensamt reglemente för Härryda kommun. Reglementet för kommunstyrelsen har företräde framför det nämndgemensamma reglementet.

Commented [ML1]: Grunden till kommunstyrelsens reglemente utgår från SKR:s förslag samt vårt nuvarande reglemente. När SKR:s förslag och nuvarande reglementen överensstämmer har vi inte kommenterat i texten.

Commented [RI2]: Tillägg med hänvisning till det nämndgemensamma reglementet.

Allmänt om kommunstyrelsens uppgifter

1 §

Kommunstyrelsen är kommunens ledande politiska förvaltningsorgan. Styrelsen har ett helhetsansvar för kommunens verksamheter, utveckling och ekonomiska ställning samt ansvarar för att fullmäktiges uppdrag verkställs och följs upp.

Kommunstyrelsen ska leda och samordna förvaltningen av kommunens angelägenheter och ha uppsikt över övriga nämnders och eventuella gemensamma nämnders verksamhet (*ledningsfunktion*). Styrelsen ska också ha uppsikt över verksamhet som bedrivs i kommunala företag och kommunalförbund.

Kommunstyrelsen ska leda kommunens verksamhet genom att utöva en samordnad styrning och leda arbetet med att ta fram styrdokument för kommunen (*styrfunktion*).

Kommunstyrelsen ska följa de frågor som kan inverka på kommunens utveckling och ekonomiska ställning och förlöpande i samråd med nämnderna följa upp de fastställda målen och återrapportera till fullmäktige (*uppföljningsfunktion*).

Kommunstyrelsen ansvarar för i detta reglemente angivna uppgifter jämte sådana uppgifter som inte lagts på annan nämnd, gemensam nämnd, kommunalförbund eller bolag (*särskilda uppgifter*). Härutöver ansvarar styrelsen för de uppgifter som framgår av kommunallagen (2017:725), KL, eller av annan lag eller författning.

Commented [RI3]: Bestämmelsen är hämtad från SKR:s underlag och är en mer fyllig beskrivning av kommunstyrelsens allmänna uppgifter. Bestämmelsen utgör grunden för den fortsatta strukturen i reglementet. Förslaget innebär att bestämmelser om kommundirektören flyttas till egen paragraf. Även närmare bestämmelser om uppsiktsplikten för de kommunala bolagen flyttas till en egen paragraf.

Ledningsfunktionen och styrfunktionen

Samordning

2 §

Kommunstyrelsen ansvarar för beslut om samordning mellan nämnderna. Styrelsen ansvarar för att en effektiv och ändamålsenlig organisation upprätthålls.

Kommunstyrelsens övergripande uppgifter

3 §

Kommunstyrelsen ska

Commented [RI4]: Bestämmelsen är hämtad från SKR:s underlag. Vissa punkter i SKR:s förslag har anpassats för att passa in Härryda kommuns organisation (exempelvis anställa KD och fastställa instruktion för KD finns i separat bestämmelse och eftersom det enbart finns en förvaltning i kommunen anställs inga fler förvaltningschefer).

1. leda arbetet med och samordna utformningen av övergripande och strategiska mål, riktlinjer och ramar för styrningen av hela den kommunala verksamheten,
2. utöva uppsikt över övriga nämnders och gemensamma nämnders beslut,
3. ha uppsikt över sådan avtalssamverkan som sker enligt 9 kap. 37 § KL eller enligt annan lag eller författning,
4. ha ett övergripande ansvar för att säkerhetsskyddslagen (2018:585) följs,
5. hos fullmäktige, övriga nämnder och andra myndigheter göra de framställningar som behövs,
6. kontinuerligt följa verksamheten i övriga nämnder,
7. ha det övergripande ansvaret att tillse att det finns en god intern kontroll och organisation som främjar den interna kontrollen,
8. upprätta förslag till program med mål och riktlinjer för sådana kommunala angelägenheter som utförs av privata utförare,
9. bereda eller yttra sig i ärenden som ska handläggas av fullmäktige i enlighet med KL. Vid sådan ärendeberedning ska styrelsen särskilt beakta lagligheten och de ekonomiska förutsättningarna, samt
10. verkställa fullmäktiges beslut, om fullmäktige inte beslutat annat.

Commented [R15]: Syftet med föreslagen bestämmelse är att ge styrelsen nödvändiga instrument för att kunna utöva ledningsfunktionen enligt 6 kap. 1 § KL.

Om fullmäktige inte har beslutat något annat, avgör styrelsen hur de ärenden som fullmäktige ska handlägga ska beredas. Kommunstyrelsen får uppdra åt ordföranden i styrelsen eller kommundirektören att besluta om remiss av sådana ärenden.

Commented [R16]: Förslaget innebär ett tillägg angående till vilka kommunstyrelsen kan lämna ett bemyndigande när det gäller beslut om remiss. En likalydande bestämmelse finns i kommunfullmäktiges arbetsordning.

Uppsikt över kommunala bolag

4 §

Kommunstyrelsen ska ha fortlöpande uppsikt över verksamheten i de företag som kommunen helt eller delvis äger eller annars har intresse i, främst vad gäller ändamål, ekonomi och efterlevnad av uppställda direktiv, men också i avseende på övriga förhållanden av betydelse för kommunen.

Commented [R17]: Bestämmelsen har brutits ut från § 2 i nuvarande reglemente. Vissa redaktionella ändringar har gjorts.

Kommunstyrelsen ska löpande vidta nödvändiga åtgärder för att säkerställa att de krav som anges i 10 kap. 3-5 §§ KL är uppfyllda beträffande de aktiebolag kommunen innehar aktier i.

Kommunstyrelsen ska i årliga beslut pröva om den verksamhet som bedrivits i de aktiebolag som kommunen helt eller delvis äger under föregående kalenderår har varit förenlig med det fastställda kommunala ändamålet och utförts inom ramen för de kommunala befogenheterna. Beslutet ska delges fullmäktige snarast. Finner styrelsen att brister förelegat, ska den samtidigt lämna förslag till fullmäktige om nödvändiga åtgärder.

Uppsikt över kommunalförbund

5 §

Kommunstyrelsen ska ha uppsikt över kommunal verksamhet som bedrivs i sådana kommunalförbund som kommunen är medlem i.

Kommundirektör

6 §

Kommunstyrelsen ska utse en kommundirektör. Kommundirektören har den ledande ställningen bland de anställda och är chef för förvaltningen. Styrelsen får besluta att direktören ska ha en annan benämning. Styrelsen ska i en instruktion fastställa hur kommundirektören ska leda förvaltningen. Instruktionen ska också fastställa kommundirektörens övriga uppgifter.

Ekonomi och medelsförvaltning

7 §

Kommunstyrelsen ska

1. ha hand om kommunens medelsförvaltning och följa av fullmäktige meddelade riktlinjer för denna. Medelsförvaltningen omfattar placering och upplåning av medel. I uppgiften ingår också att bevaka att kommunens inkomster inflyter och att betalningar görs i tid samt att vidta de åtgärder som behövs för indrivning av förfallna fordringar,
2. ha hand om övrig ekonomisk förvaltning. I denna uppgift ingår bl.a. att
 - underhålla och förvalta kommunens egendom,
 - se till att kommunens behov av försäkringsskydd är tillgodosett,
 - handha kommunens donationsförvaltning,
 - med den begränsning som för särskilt fall kan vara föreskriven i lag eller fastställd av kommunfullmäktige, där det ankommer på kommunstyrelsen, besluta om avskrivning av kommunens fordran
3. upprätta förslag till budget i enlighet med KL,
4. upprätta årsredovisning och delårsrapport samt se till att bokföring och redovisning sker i enlighet med lagen (2018:597) om kommunal bokföring och redovisning, samt
5. i enlighet med fullmäktiges särskilda riktlinjer förvalta medel som avsatts till pensionsförpliktelser.

Kommunstyrelsen ska snarast och senast den 15 april året efter det år som redovisningen avser överlämna årsredovisningen till fullmäktige och revisorerna.

Årsredovisningen och förslag till budget ska hållas tillgängliga för allmänheten på kommunens webbplats från och med tillkännagivandet av det sammanträde då årsredovisningen ska godkännas respektive det sammanträde då budgeten ska fastställas.

Personalfrågor

8 §

Kommunstyrelsen är kommunens organ för frågor som rör förhållandet mellan kommunen som arbetsgivare och dess arbetstagare och har därvid bl.a. att

1. med bindande verkan för kommunen genom kollektivavtal reglera frågor rörande förhållandet mellan kommunen som arbetsgivare och dess arbetstagare,

Commented [R18]: Bestämmelsen är hämtad från SKR:s underlag och motsvarar till stora delar § 5 i gällande reglemente. Föreslagen bestämmelse innebär att budget och årsredovisning regleras under aktuell rubrik (i gällande reglemente finns dessa delar i § 12). Föreslagen bestämmelse är anpassad till lokala förhållanden och viss revidering har gjorts utifrån ny lagstiftning. Det kan särskilt noteras att bestämmelsen i gällande reglemente där det anges att "I kommunstyrelsens uppgift ingår inte att fatta beslut om borgen eller annan säkerhet" föreslås utgå. Detta med hänsyn till att reglering på området finns i den borgenspolicy som kommunfullmäktige har antagit.

Commented [R19]: Förslaget innebär att kommunstyrelsen ges i uppdrag att hantera all donationsförvaltning inom kommunen och inte enbart donationer inom styrelsens verksamheter (i nuvarande reglemente anges att kommunstyrelsen ska "handha egen donationsförvaltning").

2. förhandla å kommunens vägnar enligt lagstiftning om förhandlingsrätt utom vad gäller 11-14 och 38 §§ lagen (1976:580) om medbestämmande i arbetslivet,
3. avgöra frågor om tolkning och tillämpning av lag, avtal och andra bestämmelser rörande förhållandet mellan kommunen som arbetsgivare och dess arbetstagare,
4. besluta om stridsåtgärd, samt
5. lämna uppdrag enligt 6 kap. 3 § lagen (2009:47) om vissa kommunala befogenheter.

Kommunstyrelsen har i egenskap av anställningsmyndighet även hand om övriga personalfrågor och är ytterst ansvarig för arbetsmiljöfrågor.

Commented [R110]: Förslaget innebär ett tillägg där det tydliggörs att arbetsmiljöansvaret för kommunens personal ligger hos kommunstyrelsen.

Uppföljningsfunktionen

§ 9

Kommunstyrelsen ska

1. övervaka att av fullmäktiges fastställda kvalitetskrav, mål, riktlinjer och program för verksamheten samt ekonomi följs upp i nämnderna,
2. övervaka att kommunens löpande förvaltning i övrigt sköts lagligt och ekonomiskt,
3. ansvara för den interna kontrollen inom styrelsens verksamhetsområde samt se till att det för kommunens samtliga verksamheter finns en god intern kontroll och organisation som främjar den interna kontrollen,
4. kontinuerligt rapportera till fullmäktige hur samtliga kommunens verksamheter (inklusive de bolag som kommunen äger helt eller delvis eller annars har intresse i) utvecklas mot bakgrund av fastlagda mål och hur den ekonomiska ställningen är under budgetåret,
5. en gång årligen till fullmäktige rapportera om kommunens avtalssamverkan enligt 9 kap. 37 § KL eller enligt annan lag eller författning,
6. inom ramen för sin uppsiktsplikt övervaka att verksamheter som bedrivs av privata utförare kontrolleras och följs upp i enlighet med lag, avtal och av fullmäktige fastställda program och direktiv samt
7. på fullmäktiges första sammanträde varje år lämna en redovisning över beredningen av motioner som väckts i fullmäktige och som inte slutligt handlagts av fullmäktige.

Commented [R111]: Föreslagen bestämmelse ersätter regleringen i § 5 i nuvarande reglemente där det anges att det ingår i kommunstyrelsens uppgifter att "ansvara för den interna kontrollen". Föreslagen lydelse syftar till att stämma överens med relevanta bestämmelser i reglementet för intern kontroll.

Commented [R112]: Förslaget innebär att punkten ersätter bestämmelsen i nuvarande reglemente (§ 12) där det anges att "Kommunstyrelsen ska en gång per tertial redovisa till fullmäktige hur verksamheten utvecklas under löpande budgetår". Detta med hänsyn till att rapporteringen har ändrats i och med införandet av gällande styrmodell.

Särskilda uppgifter

Samhällsbyggnadsfrågor

10 §

Kommunstyrelsen fullgör kommunens uppgifter, med undantag för de uppgifter som fullmäktige bestämt ska åligga annan nämnd, gemensam nämnd, kommunalförbund eller bolag, inom följande områden.

- Gator/park

- Kollektivtrafik
- Färdtjänst och riksfärdtjänst
- Mark
- Bostäder
- Planer och kartor
- Lokala trafikföreskrifter
- Parkeringstillstånd för rörelsehindrade

Kommunstyrelsen fullgör vidare för kommunens räkning de uppgifter som avses i 1 § lagen (1978:234) om nämnder för vissa trafikfrågor.

Kommunstyrelsen beslutar, med begränsning av 5 kap. 1 § KL, i följande grupper av ärenden.

1. Köp, försäljning, byte, fastighetsreglering, expropriation eller inlösen med stöd av plan- och bygglagen (2010:900), PBL, av fastighet eller fastighetsdel inom av kommunfullmäktige fastställd kostnadsram och andra riktlinjer beträffande belopp och villkor i övrigt,
2. exploateringsavtal eller andra avtal som ingås för genomförande av detaljplan enligt lag och riktlinjer,
3. servitut och nyttjanderätter,
4. utarrendera, uthyra eller annars upplåta fastighet som tillhör kommunen inom kommunstyrelsens verksamhetsområde,
5. initiera, anta, ändra eller upphäva en detaljplan eller områdesbestämmelser enligt 5 kap. 27 § och 5 kap. 38 och 39 §§ PBL, som inte är av större vikt eller har principiell betydelse. Kommunstyrelsens befogenhet innefattar också rätt att förlänga eller förnya detaljplanens genomförandetid. Kommunstyrelsen har däremot inte rätt att ändra eller upphäva detaljplan före genomförandetidens utgång mot fastighetsägares bestridande. Denna delegation avseende 5 kap. 27 § och 5 kap. 38 och 39 §§ PBL gäller endast i de delar fullmäktige inte bestämt att miljö- och bygglovsnämnden ska fatta beslut,
6. initiera, anta, ändra eller upphäva särskilt program enligt 5 kap. 10 § PBL,
7. medgivande och begäran om förordnande enligt 13 kap. 17 § PBL,
8. att med ledning av de med kommunfullmäktige bestämda riktlinjerna besluta om uttag av gatukostnader enligt 6 kap. 24 och 25 §§ PBL,
9. rätt att påkalla fastighetsreglering som behövs för att mark och vatten ska kunna användas för bebyggelse på ett ändamålsenligt sätt enligt 5 kap. 3 § tredje stycket fastighetsbildningslagen (1970:988),
10. rätt att påkalla fastighetsbestämning såvitt gäller område med detaljplan eller områdesbestämmelser eller område för vilket fråga väckts om upprättande av sådan plan eller sådana bestämmelser enligt 14 kap. 1 a § fastighetsbildningslagen, samt
11. rätt att begära förrättning enligt 18 § anläggningslagen (1973:1149).

Commented [R113]: Förslag avseende tillägg, punkten saknas i gällande reglemente och ett förtydligande bedöms som nödvändigt.

Commented [R114]: Bestämmelsens första och andra stycke motsvarar i stort § 7 i gällande reglemente. Dock har vissa redaktionella ändringar gjorts. Vidare föreslås att områdena "Vatten och avlopp" samt "Renhållning" utgår. Detta med hänsyn till att kommunens uppgifter på dessa områden fullgörs av Härryda Vatten och Avfall AB. Även området "Bidrag till bostadsanpassning" föreslås utgå och i stället överförs till socialnämndens ansvarsområde. Detta mot bakgrund av att ärendena avser myndighetsutövning mot enskilda och då ärendena handläggs inom sektorn för socialtjänst.

Commented [R115]: Nedan uppräknade ärendetyper är hämtade från § 11 i gällande reglemente som ligger inom samhällsbyggnadsområdet. Föreslagen struktur syftar till att hålla ihop kommunstyrelsens ansvar som verksamhetsnämnd på samhällsbyggnadsområdet.

Commented [R116]: Bestämmelsen föreslås kompletteras med "initiera" för att tydliggöra att det är kommunstyrelsen som lämnar uppdrag till förvaltningen när det gäller dessa frågor.

Commented [R117]: Föreslagen bestämmelse ersätter regleringen i § 11 i gällande reglemente med följande lydelse "planuppdrag då program inte upprättas,". Syftet med föreslagen bestämmelse är att förtydliga vilka typer av beslut som regleringen avser och för att tydliggöra att det är kommunstyrelsen som lämnar uppdrag till förvaltningen.

Övrig verksamhet

11 §

Kommunstyrelsen har hand om följande områden.

- Näringsliv och besöksnäring
- Miljöfrågor (ej myndighetsutövning)
- Hållbarhetsfrågor
- Folkhälsofrågor
- Trygghetsfrågor
- Säkerhetsfrågor
- Krisledning
- Information om kommunens verksamheter
- Upphandlingsfrågor inom hela kommunens verksamhetsområde
- Internationella kontakter
- Räddningstjänst och övriga skyldigheter för kommunen enligt lagen (2003:778) om skydd mot olyckor, med undantag för de uppgifter som kommunen överlåtit till Räddningstjänstförbundet Storgöteborg
- På kommunen ankommande uppgifter enligt lagen (2006:544) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap
- De åtgärder som följer av 7 § lagen (1992:1403) om totalförsvaret och höjd beredskap

Kommunstyrelsen beslutar, med begränsning av 5 kap. 1 § KL, i följande grupper av ärenden.

1. vid behov ta upp och lämna ut lån inom den beloppsram och de riktlinjer som fullmäktige fastställt i budget och andra styrdokument,
2. taxor och avgifter av mindre ekonomisk betydelse inom kommunstyrelsens verksamhetsområde,
3. medge utsträckning, nedsättning, dödning, sammanföring och relaxation av in-teckningar samt utbyte av pantbrev,
4. ärenden enligt lotterilagstiftning,
5. avgivande av yttranden enligt kamerabevakningslagen (2018:1200), samt
6. tillstånd att använda kommunens kommunvapen.

Kommunstyrelsen beslutar också om yttrande som ankommer på fullmäktige, om det inte är av principiell betydelse för den kommunala självstyrelsen, eller när tiden inte medger att yttrandet behandlas av fullmäktige. Styrelsen ska om möjligt samråda med berörd nämnd vid handläggningen av yttrandet.

Övriga uppgifter

Commented [RI18]: Föreslagen bestämmelse motsvarar i stort § 8 i gällande reglemente. Dock kan det särskilt noteras att bestämmelsen avseende "Ärenden enligt alkohollagen, med undantag för tillsyn av försäljning av folköl" föreslås utgå från kommunstyrelsens behörighet och i stället flyttas till miljö och bygglovsnämndens ansvarsområde. Detta för att möjliggöra en samlad ärendehantering tillsammans med ärenden avseende folköl, tobak och liknande produkter samt tobaksfria nikotinprodukter, vilket skapar bättre förutsättningar för fortsatt avtalsamverkan på området. Vidare föreslås att bestämmelsen om att "Reformering av regelbeståndet" ska utgå eftersom uppgiften får anses ingå i 3 § i föreslaget reglemente.

Commented [RI19]: Förslag på tillägg för att tydliggöra att kommunstyrelsen ansvarar för frågor som rör säkerhet.

Commented [RI20]: Tidigare lydelse var "Upphandlings- och inköpsfrågor". Inköpsfrågor hanteras av samtliga nämnder och kan inte enbart hanteras av kommunstyrelsen. Förslaget innebär att kommunstyrelsens exklusiva behörighet när det gäller inköpsfrågor tas bort.

Commented [RI21]: Förslaget innebär ett förtydligande av att kommunstyrelsens ansvar över området är begränsat till de uppgifter som inte har överlåtit till Räddningstjänstförbundet Storgöteborg.

Commented [RI22]: Förslag på tillägg där det tydliggörs att kommunstyrelsen ansvarar för att vidta de åtgärder som krävs för att kommunen ska kunna fullgöra sina uppgifter inom totalförsvaret.

Commented [RI23]: Nedan uppräknade ärendetyper är hämtade från § 11 i gällande reglemente som inte ligger inom samhällsbyggnadsområdet.

Commented [RI24]: Redaktionella ändringar är gjorda utifrån SKR:s underlag. Bestämmelsen innehåller även ett förslag på tillägg avseende samråd med berörd nämnd.

Commented [RI25]: Vissa av bestämmelserna under rubriken är hämtade från § 9 i gällande reglemente. Dock föreslås att regleringen beträffande kristids- och krisledningsmyndighet utgår. Detta med hänsyn till att det enbart är kommunstyrelsens ordinarie ledamöter som ska utgöra krisledningsnämnd. Vidare bedöms det som tveksamt om kommunen längre har någon uppgift som kristidsmyndighet. Skulle detta ändå komma att bli aktuellt får sådana uppgifter hanteras av kommunstyrelsen eftersom ingen annan nämnd har fått denna uppgift.

Behörighet att föra kommunens talan

12 §

Kommunstyrelsen får själv eller genom ombud föra kommunens talan i alla mål och ärenden, om inte någon annan ska göra det på grund av lag eller annan författning eller beslut av fullmäktige. Styrelsen får i sådana mål och ärenden träffa överenskommelse om betalning av fordran, anta ackord, ingå förlikning och sluta annat avtal med bindande verkan för kommunen.

Kommunstyrelsen får själv eller genom ombud föra kommunens talan i mål där någon har begärt laglighetsprövning av fullmäktiges beslut, om inte fullmäktige beslutar att själv föra talan i målet.

Commented [R126]: Förslag på tillägg där det förtydligas att kommunstyrelsen kan föra kommunens talan även i de fall kommunfullmäktiges beslut överklagas genom laglighetsprövning.

Väghållningsmyndighet

13 §

Kommunstyrelsen är kommunens väghållningsmyndighet.

Arkivmyndighet

14 §

Kommunstyrelsen är kommunens arkivmyndighet. Närmare föreskrifter om arkivvården finns i av fullmäktige antaget arkivreglemente.

Anslagstavla och webbplats

15 §

Kommunstyrelsen ansvarar för kommunens anslagstavla.

Kommunstyrelsen har det övergripande ansvaret för kommunens externa och interna webbplats.

Författningssamling

16 §

Kommunstyrelsen ansvarar för att uppdatera den kommunala författningssamlingen och se till att denna hålls tillgänglig i lagstadgad form.

Kommunstyrelsens arbetsformer

Nedan regleras kommunstyrelsens specifika arbetsformer. Ytterligare bestämmelser finns i det kommungemensamma reglementet.

Kommunstyrelsens sammansättning

17 §

Kommunstyrelsen består av 13 ledamöter och 13 ersättare.

Närvarorätt vid sammanträden

18 §

Kommunstyrelsen får medge förtroendevald som inte är ledamot eller ersättare i styrelsen att närvara vid sammanträde med styrelsen för att lämna upplysningar. Även anställd i kommunen och särskilt sakkunnig kan medges denna rätt.

Kommunfullmäktiges ordförande har rätt att närvara vid kommunstyrelsens sammanträden. Närvarorätten medför inte någon rätt att delta i överläggningarna eller besluten. Vid förfall ersätter annan från presidiet enligt gängse ordning.

Kommunstyrelsen får härutöver bestämma att annan ska ha rätt att närvara vid nämndens sammanträden som hålls inom stängda dörrar.

Ordföranden och vice ordföranden (kommunstyrelsens presidium)

19 §

Kommunfullmäktige utser bland styrelsens ledamöter styrelsens ordförande (tillika kommunalråd), förste vice ordförande och andre vice ordförande (tillika kommunalråd), vilka tillsammans utgör kommunstyrelsens presidium.

Commented [R127]: Föreslagen bestämmelse innebär ett förtydligande av att fullmäktige utser ordföranden och andre vice ordföranden även till kommunalråd.

REGLEMENTE

FÖR

KOMMUNSTYRELSEN

Gällande från den 26 mars 2020
Fastställd av kommunfullmäktige
den 26 mars 2020, § 47

Reglemente för kommunstyrelsen

Utöver vad som föreskrivs om kommunstyrelse och kommun i författningar, gäller bestämmelserna i detta reglemente.

Kommunstyrelsen ska ha hand om samtliga de verksamheter som kommunfullmäktige beslutat att inte lägga på annan nämnd, bolag, stiftelse eller förening.

Övergripande uppgifter

§ 1

Kommunstyrelsen ansvarar genom sin förvaltning för att fullmäktiges uppdrag verkställs och följs upp.

Kommunstyrelsen ska vid beredning till fullmäktige särskilt beakta lagligheten och de ekonomiska förutsättningarna.

§ 2 Styr- och ledningsfunktionen

Kommunstyrelsen är kommunens ledande politiska förvaltningsorgan. Den har ett helhetsansvar för kommunens verksamheter, utveckling och ekonomiska ställning.

Kommunstyrelsen ska leda och samordna förvaltningen av kommunens angelägenheter och ha uppsikt över övriga nämnders och eventuella gemensamma nämnders verksamhet, samt över kommunal verksamhet som bedrivs i sådana kommunalförbund som kommunen är medlem i.

Kommunstyrelsen ska utse en kommundirektör. Kommundirektören har den ledande ställningen bland de anställda och är chef för förvaltningen. Styrelsen får besluta att direktören ska ha en annan benämning. Styrelsen ska i en instruktion fastställa hur kommundirektören ska leda förvaltningen. Instruktionen ska också fastställa kommundirektörens övriga uppgifter.

Kommunstyrelsen ska ha fortlöpande uppsikt över verksamheten i de företag som kommunen helt eller delvis äger eller annars har intresse i, främst vad gäller ändamål, ekonomi och efterlevnad av uppställda direktiv, men också i avseende på övriga förhållanden av betydelse för kommunen.

Kommunstyrelsen ska löpande vidta nödvändiga åtgärder för att säkerställa att de krav som anges i 10 kap. 3-5 §§ kommunallagen (2017:725), KL, är uppfyllda beträffande de aktiebolag kommunen innehar aktier i.

Kommunstyrelsen ska i årliga beslut för varje sådant aktiebolag som avses i 10 kap. 2 § KL pröva om den verksamhet som bolaget har bedrivit under föregående kalenderår har varit förenlig med det fastställda kommunala ändamålet och utförts inom ramen för de kommunala befogenheterna. Beslutet ska delges fullmäktige snarast. Om styrelsen finner att så inte är fallet, ska den samtidigt lämna förslag till fullmäktige om nödvändiga åtgärder.

§ 3

Kommunstyrelsen ska vidare bland annat bedriva verksamhet så att invånarna sätts i centrum samt arbeta för kvalitetsutveckling och effektivisering.

§ 4

Kommunstyrelsen ska upprätta förslag till program med mål och riktlinjer för sådana kommunala angelägenheter som utförs av privata utförare.

Ekonomiska frågor

§ 5

Kommunstyrelsen ska inom kommunallagens ram handha all kommunens egendoms- och medelsförvaltning och därvid följa av fullmäktige meddelade föreskrifter.

I denna uppgift ingår även att

- tillse att kommunens behov av försäkringsskydd är tillgodosett,
- handha egen donationsförvaltning,
- ansvara för den interna kontrollen,
- underhålla och förvalta kommunens egendom samt
- med den begränsning som för särskilt fall kan vara föreskriven i lag eller fastställd av kommunfullmäktige, där det ankommer på kommunstyrelsen, besluta om avskrivning av kommunens fordran.

I kommunstyrelsens uppgift ingår inte att fatta beslut om borgen eller annan säkerhet.

Personalfrågor

§ 6

Kommunstyrelsen är kommunens organ för frågor som rör förhållandet mellan kommunen som arbetsgivare och dess arbetstagare och har därvid bl.a. att

1. med bindande verkan för kommunen genom kollektivavtal reglera frågor rörande förhållandet mellan kommunen som arbetsgivare och dess arbetstagare,
2. förhandla å kommunens vägnar enligt lagstiftning om förhandlingsrätt utom vad gäller 11-14 och 38 §§ lagen (1976:580) om medbestämmande i arbetslivet,
3. avgöra frågor om tolkning och tillämpning av lag, avtal och andra bestämmelser rörande förhållandet mellan kommunen som arbetsgivare och dess arbetstagare,
4. besluta om stridsåtgärd, samt
5. lämna uppdrag enligt 6 kap. 3 § lagen (2009:47) om vissa kommunala befogenheter.

Samhällsbyggnadsfrågor

§ 7

Kommunstyrelsen fullgör de uppgifter som avses i 1 § lagen (1978:234) om nämnder för vissa trafikfrågor. Vidare fullgör kommunstyrelsen uppgifter som kommunen ska fullgöra och som inte fullmäktige bestämt ska åligga annan nämnd, inom följande områden:

- Vatten och avlopp
- Renhållning
- Gator/park
- Kollektivtrafik
- Färdtjänst och riksfärdtjänst

- Mark
- Bostäder
- Planer och kartor
- Lokala trafikföreskrifter
- Bidrag till bostadsanpassning

Övrig verksamhet

§ 8

Kommunstyrelsen har vidare hand om

- Näringsliv och besöksnäring
- Miljöfrågor (ej myndighetsutövning)
- Hållbarhetsfrågor
- Folkhälsofrågor
- Trygghetsfrågor
- Krisledning
- Information om kommunens verksamheter
- Upphandlings- och inköpsfrågor inom hela kommunens verksamhetsområde
- Kommunens anslagstavla
- Ärenden enligt alkohollagen, med undantag för tillsyn av försäljning av folköl
- Ärenden enligt lotterilagstiftning
- Internationella kontakter
- Reformering av regelbeståndet
- Räddningstjänst och övriga skyldigheter för kommunen enligt lag om skydd mot olyckor
- På kommunen ankommande uppgifter enligt lagen (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap
- Uppdatering av den kommunala författningssamlingen och därvid se till att den hålls tillgänglig i lagstadgad form

Övrig förvaltning

§ 9

Kommunstyrelsen är kristids-, krislednings-, samt väghållnings- och arkivmyndighet.

Personuppgiftsansvar

§ 10

Kommunstyrelsen är personuppgiftsansvarig för den behandling av personuppgifter som sker inom kommunstyrelsens verksamhet. Kommunstyrelsen är därtill personuppgiftsansvarig för gemensamma behandlingar som följer av kommunstyrelsens samordningsansvar. Kommunstyrelsen ska utse ett data-skyddsombud.

Delegering från kommunfullmäktige

§ 11

Kommunfullmäktige uppdrar åt kommunstyrelsen med begränsning av 5 kap. 1 § KL att besluta i de fall fullmäktige inte bestämt att annan nämnd ska fullgöra uppgifter inom nedan angivna områden i följande grupper av ärenden:

- vid behov ta upp och lämna ut lån inom den beloppsram och de riktlinjer som fullmäktige fastställt i budget och andra styrdokument,
- avge yttrande som ankommer på kommunfullmäktige, om det inte är av principiell betydelse för den kommunala självstyrelsen, samt om remisstiden inte medger att yttrandet behandlas på ordinarie sammanträde med fullmäktige, även i de fall då det är av principiell betydelse för den kommunala självstyrelsen,
- köp, försäljning, byte, fastighetsreglering, expropriation eller inlösen med stöd av plan- och bygglagen (2010:900), PBL, av fastighet eller fastighetsdel inom av kommunfullmäktige fastställd kostnadsram och andra riktlinjer beträffande belopp och villkor i övrigt,
- besluta om taxor och avgifter av mindre ekonomisk betydelse inom kommunstyrelsens verksamhetsområde,
- i sådana mål och ärenden, där det ankommer på kommunstyrelsen att föra kommunens talan, träffa överenskommelse om betalning av fordran, antaga ackord, ingå förlikning och sluta annat avtal,
- medge utsträckning, nedsättning, dödning, sammanföring och relaxation av inteckningar samt utbyte av pantbrev,
- planuppdrag då program inte upprättas,
- exploateringsavtal för genomförande av detaljplan enligt lag och riktlinjer,
- servitut och nyttjanderätter,
- utarrendera, uthyra eller annars upplåta fastighet som tillhör kommunen inom kommunstyrelsens verksamhetsområde,
- anta, ändra eller upphäva en detaljplan eller områdesbestämmelser enligt 5 kap. 27 § och 5 kap. 38 och 39 §§ PBL, som inte är av större vikt eller har principiell betydelse. Kommunstyrelsens befogenhet innefattar också rätt att förlänga eller förnya detaljplanens genomförandetid. Kommunstyrelsen har däremot inte rätt att ändra eller upphäva detaljplan före genomförandetidens utgång mot fastighetsägares bestridande. Denna delegation avseende 5 kap. 27 § och 5 kap. 38 och 39 §§ PBL gäller

endast i de delar fullmäktige inte bestämt att miljö- och bygglovsnämnden ska fatta beslut,

- medgivande och begäran om förordnande enligt 13 kap. 17 § PBL,
- att med ledning av de med kommunfullmäktige bestämda riktlinjerna besluta om uttag av gatukostnader enligt 6 kap. 24 och 25 §§ PBL,
- rätt att påkalla fastighetsreglering som behövs för att mark och vatten ska kunna användas för bebyggelse på ett ändamålsenligt sätt enligt 5 kap. 3 § tredje stycket fastighetsbildningslagen (1970:988),
- rätt att påkalla fastighetsbestämning såvitt gäller område med detaljplan eller områdesbestämmelser eller område för vilket fråga väckts om upprättande av sådan plan eller sådana bestämmelser enligt 14 kap. 1 a § fastighetsbildningslagen,
- rätt att begära förrättning enligt 18 § anläggningslagen (1973:1149),
- avgivande av yttranden enligt kamerabevakningslagen (2018:1200) samt
- tillstånd att använda kommunens kommunvapen.

Ansvar och rapporteringsskyldighet

§ 12

Kommunstyrelsen ska se till att verksamheten bedrivs i enlighet med av fullmäktige fastställda mål och riktlinjer och de föreskrifter som kan finnas i lag eller förordning samt bestämmelser i detta reglemente.

Kommunstyrelsen ska regelmässigt till fullmäktige rapportera hur verksamheten i kommunen och de bolag som kommunen helt eller delvis äger eller annars har intresse i utvecklas, och hur den totala ekonomiska ställningen är under budgetåret.

Kommunstyrelsen ska årligen medverka vid upprättandet av förslag till budget för nästa kalenderår som innehåller en plan för verksamheten och ekonomin under budgetåret. Budgeten ska även innehålla en plan för ekonomin för en period av tre år.

Kommunstyrelsen ska snarast och senast den 15 april överlämna årsredovisningen till fullmäktige och revisorerna. Årsredovisningen ska också omfatta sådan kommunal verksamhet som bedrivs i form av aktiebolag, stiftelse, ekonomisk förening, ideell förening, handelsbolag eller beställarförbund.

Årsredovisning och förslag till budget ska hållas tillgängliga för allmänheten på kommunens hemsida.

Kommunstyrelsen ska en gång per tertial redovisa hur verksamheten utvecklas under löpande budgetår.

Medborgarförslag

§ 13

Ett ärende som väckts genom medborgarförslag ska om möjligt handläggas så att ärendet kan avgöras inom ett år från det att det väcktes i fullmäktige. Medborgarförslag, där fullmäktige överlåtit till kommunstyrelsen att fatta beslut, ska om möjligt beredas så att styrelsen kan fatta beslut inom ett år från det att förslaget väcktes i fullmäktige. Kommunstyrelsen ska två gånger per år informera om de beslut som fattats i anledning av ett medborgarförslag samt redovisa de medborgarförslag som inte avgjorts inom ett år från det att förslagen väcktes i fullmäktige. Fullmäktige ska informeras om anledningen till att ärendena inte har avgjorts och när beslut kan förväntas fattas.

Kommunstyrelsens arbetsformer

§ 14 Kommunstyrelsens sammansättning

Kommunstyrelsen består av 13 ledamöter och 13 ersättare.

§ 15 Ersättarnas tjänstgöring

Om en ledamot eller ersättare är förhindrad att inställa sig till ett sammanträde eller att vidare delta i ett sammanträde, ska en ersättare tjänstgöra i ledamotens ställe.

Ledamot och ersättare ska snarast anmäla förhinder till nämndens ordförande.

En ledamot som inställer sig under ett pågående sammanträde bör när han/hon finner lämpligt träda in och tjänstgöra, även om en ersättare har trätt in i ledamotens ställe.

Om inte ersättarna väljs proportionellt, ska ersättarna tjänstgöra enligt den av fullmäktige mellan dem bestämda ordningen.

En ersättare som har börjat tjänstgöra har dock alltid företräde oberoende av turordningen. Om styrkebalansen mellan partierna därigenom påverkas, får en ersättare som inställer sig under pågående sammanträde träda in i stället för en ersättare som kommer längre ner i ordningen.

En ledamot eller en ersättare som har avbrutit sin tjänstgöring på grund av jäv i ett ärende får åter tjänstgöra, sedan ärendet har handlagts. En ledamot som har avbrutit tjänstgöringen en gång under ett sammanträde på grund av annat hinder än jäv får åter tjänstgöra, om ersättarens inträde har påverkat styrkebalansen mellan partierna.

En ersättare har rätt att vara med på överläggningen men inte rätt att få sin mening antecknad till protokollet.

§ 16 Ersättare för ordföranden

Om varken ordföranden eller annan i presidiet kan delta i ett sammanträde eller del av sammanträde fullgörs ordförandens uppgifter av den som varit ledamot i nämnden längst tid. Om flera ledamöter har lika lång tjänstgöringstid fullgörs ordförandens uppgifter av den äldste av dem.

Om ordföranden på grund av sjukdom eller annars för längre tid är hindrad att fullgöra sitt uppdrag, får nämnden utse annan ledamot att som ersättare för ordföranden fullgöra dennes samtliga uppgifter.

§ 17 Tidpunkt för sammanträden

Kommunstyrelsen sammanträder på dag och tid som styrelsen bestämmer. Sammanträde ska hållas också om minst en tredjedel av nämndens ledamöter begär det eller om ordföranden anser att det behövs. En begäran om extra sammanträde ska göras skriftligen hos ordföranden och innehålla uppgift om det eller de ärenden som önskas bli behandlade på det extra sammanträdet.

§ 18 Kallelse till sammanträde

Ordföranden ansvarar för att kallelse utfärdas till sammanträdet. När ordföranden eller en vice ordförande inte kan kalla till sammanträdet, ansvarar den som varit ledamot i nämnden längst tid. Om flera ledamöter har lika lång tjänstgöringstid ansvarar den äldste av dem för att kallelse sker.

Kallelsen bör utfärdas elektroniskt och utsändas till ledamöterna och ersättarna senast 10 dagar före sammanträdet. I brådskande fall får ärendet ändå avgöras utan hinder av att kallelse utfärdats senare, om minst 9 närvarande ledamöter beslutar det.

Kallelsen bör åtföljas av föredragningslista och handlingar.

Vid styrelsens sammanträden är tjänstemän föredragande i ärenden som rör deras respektive verksamhetsområde.

§ 19 Deltagande på distans

Styrelsen får, om särskilda skäl föreligger, sammanträda med ledamöter närvarande på distans. Sådant sammanträde får endast äga rum om ljud- och bildöverföring sker i realtid och på ett sådant sätt att samtliga deltagare kan se och höra varandra på lika villkor. Lokalen ska vara så beskaffad att inte obehöriga kan ta del av sammanträdeshandlingar, bild eller ljud. Ledamot eller ersättare som önskar delta på distans ska senast 5 dagar i förväg anmäla detta till kommunens kansli. Ordföranden avgör om närvaro får ske på distans. Styrelsen får bestämma vad som närmare ska gälla om deltagande på distans i styrelsen.

§ 20 Närvarorätt

Kommunstyrelsen får medge förtroendevald som inte är ledamot eller ersättare i styrelsen att närvara vid sammanträde med styrelsen för att lämna upplysningar. Även anställd i kommunen och särskilt sakkunnig kan medges denna rätt.

Kommunfullmäktiges ordförande har rätt att närvara vid kommunstyrelsens sammanträden. Närvarorätten medför inte någon rätt att delta i överläggningarna eller besluten. Vid förfall ersätter annan från fullmäktiges presidium enligt gängse ordning.

Nämnden får härutöver bestämma att annan ska ha rätt att närvara vid nämndens sammanträden.

§ 21 Ordföranden och vice ordföranden (kommunstyrelsens presidium)

Sedan val av kommunstyrelsen skett, utser kommunfullmäktige bland styrelsens ledamöter styrelsens ordförande, förste vice ordförande och andre vice ordförande, vilka tillika utgör kommunstyrelsens presidium

Kommunfullmäktige utser även kommunstyrelsens ordförande och andre vice ordförande till kommunalråd.

Kommunstyrelsens ordförande ska

- närmast under kommunstyrelsen ha uppsikt över kommunens förvaltning och med uppmärksamhet följa frågor av betydelse för kommunens utveckling och ekonomiska intressen samt effektiviteten i verksamheten,
- tillse att kommunstyrelsens ärenden behandlas utan onödigt dröjsmål,
- vara tillgänglig för allmänheten och för kommunens förtroendevalda och personalföreträdare på avtalade tider,
- representera kommunstyrelsen vid uppvaktningar hos myndigheter, konferenser och sammanträden, om inte kommunstyrelsen bestämt annat, samt
- I övrigt tillse att kommunstyrelsens uppgifter fullgörs.

§ 22 Justering av protokoll

Protokollet justeras av ordföranden och en ledamot.

Kommunstyrelsen kan besluta att en paragraf i protokollet ska justeras omedelbart. Paragrafen bör redovisas skriftligt, innan styrelsen justerar den.

§ 23 Reservation

Om en ledamot har reserverat sig mot ett beslut, och ledamoten vill motivera reservationen, ska ledamoten göra det skriftligt. Motiveringen ska lämnas före den tidpunkt som har fastställts för justeringen av protokollet.

§ 24 Delgivning

Delgivning till kommunstyrelsen kan ske antingen med ordföranden, kommundirektören, kanslichefen eller sekreteraren i kommunstyrelsen eller annan anställd som styrelsen bestämmer.

§ 25 Undertecknande av handlingar

Kommunstyrelsen bestämmer vem eller vilka som har rätt att underteckna avtal, andra handlingar och skrivelser för kommunstyrelsens räkning.

Om inte annat framgår av lag eller fullmäktige bestämt annat gäller motsvarande rätt för kommunstyrelsen beträffande handlingar m.m. som fullmäktige fattat beslut om.