

Redovisning av uppdrag om att utreda lämpligt
antal skolkuratorer respektive skolpsykologer
samt eventuella ekonomiska effekter för att
uppnå ett sådant antal

8

2023UKFN144

Nämnden för utbildning, kultur och fritid

Datum
2024-06-10

Diarienummer
2023UKFN144 101

Redovisning av uppdrag om att utreda lämpligt antal skolkuratorer respektive skolpsykologer samt eventuella ekonomiska effekter för att uppnå ett sådant antal

Förslag till beslut

Nämnden för utbildning, kultur och fritid beslutar att uppdraget, att utreda lämpligt antal skolkuratorer respektive skolpsykologer samt eventuella ekonomiska effekter för att uppnå ett sådant antal, är genomfört och därmed avslutat.

Sammanfattning av ärendet

Nämnden för utbildning, kultur och fritid gav den 9 maj 2023 § 116 förvaltningen i uppdrag att utreda lämpligt antal skolkuratorer respektive skolpsykologer samt eventuella ekonomiska effekter för att uppnå ett sådant antal.

Förvaltningen bedömer att det vore gynnsamt med en förstärkning av antalet skolkuratorer inom grundskola för att öka möjligheten till hälsofrämjande och förebyggande arbete samt för att öka likvärdigheten mellan skolorna.

Eftersom antalet elever inom anpassad grundskola väntas öka kommande år, bedömer förvaltningen att det vore gynnsamt med en förstärkning av såväl skolkurator som skolpsykolog.

Förvaltningen bedömer också att skolpsykolog med fokus mot kommunens särskilda undervisningsgrupper bör förstärkas.

En lämplig utökning av antalet skolkuratorer bedöms till 1,3-1,6 åa. En lämplig utökning av antalet skolpsykologer bedöms till 0,5-0,7 åa. Den totala kostnaden för en utökning av såväl skolkurator som skolpsykolog uppgår till mellan ca 1,5 mnkr och 1,9 mnkr per år.

Utökningarna skulle innebära att kommunen rör sig närmare det antal elever som kurator och psykolog enligt utredningen SOU 2021:11 *Bättre möjligheter för elever att nå kunskapskraven* bör ansvara för, vilket kommer att öka tillgängligheten till elevhälsan för elever.

Föreslagna förstärkningar är i linje med flera av de i verksamhetsplanen beslutade mål och uppdrag som förvaltningen arbetar mot. Som exempel kan nämnas målet om att antalet elever med problematisk skolfrånvaro ska minska samt att elevhälsans fysiska närvaro på respektive skola ska öka och

bli mer synlig i verksamheterna liksom en satsning på särskilda resursgrupper. En förstärkning av elevhälsan väntas dessutom bidra till ökad trygghet.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse 10 juni 2024
- Nämnden för utbildning, kultur och fritids beslut 9 maj 2023 § 116

Ärendet

Nämnden för utbildning, kultur och fritid gav den 9 maj 2023 § 116 förvaltningen i uppdrag att utreda lämpligt antal skolkuratorer respektive skolpsykologer samt eventuella ekonomiska effekter för att uppnå ett sådant antal.

Den samlade elevhälsan arbetar hälsofrämjande och förebyggande och stödjer elevernas utveckling mot utbildningens mål. I uppdraget ingår till exempel att främja psykisk hälsa, förebygga frånvaro och att arbeta systematiskt med att motverka kränkande behandling och diskriminering.

Alla elever i skolan ska ha tillgång till elevhälsa. Antalet elever som en skolkurator eller skolpsykolog ansvarar för är inte reglerat. I utredningen SOU 2021:11 *Bättre möjligheter för elever att nå kunskapskraven* föreslås att en psykolog får ansvara för högst 1 000 elever och en kurator för högst 400 elever. Förvaltningen bedömer att det kan finnas skäl till att såväl över- som understiga föreslagna antal men att de kan fungera som referens.

Under år 2024 finns ca 6 010 elever inskrivna i grundskoleverksamheten. De kommande åren väntas antalet elever inom grundskola minska, samtidigt som antalet elever inom anpassad grundskola väntas öka. Elevantalet inom grundskola minskar de kommande åren och skapar visst utrymme i tjänsterna, men förändringen är ojämnt fördelad mellan skolorna.

Skolkuratorer – nuläge

Inom grundskoleverksamhetens centrala barn- och elevhälsa finns totalt 9,85 årsarbetare (åa) budgeterade för år 2024, vilket motsvarar ca 610 elever per skolkurator.

Tjänsterna är fördelade mellan kommunens olika skolenheter utifrån elevantal. De minsta enheterna har 20 procent tjänst och de största enheterna har 80 procent tjänst. Vissa rektorer har valt att göra egna förstärkningar av kuratorstjänst på skolan.

Att tjänsterna är fördelade utifrån elevantal innebär i praktiken att de mindre skolenheterna har mindre tillgång till skolkurator, vilket försvårar arbetet med det hälsofrämjande och förebyggande arbetet.

Förvaltningen ser att organisationen för skolkuratorer i nuläget inte är optimal utifrån arbetsbelastning och arbetsmiljöaspekter, där skillnaderna i

omfattning av tjänst per skola är en del. Förvaltningen har också uppmärksammat att samordningen för kuratorsgruppen behöver förbättras.

Inför hösten 2024 har förvaltningen tillsatt en samordnare för kuratorerna och det pågår ett arbete med att utveckla organisationen.

Skolkuratorer – önskat läge

Förvaltningen bedömer att det vore önskvärt att förstärka små skolenheter så att samtliga skolor har tillgång till minst 50 procent skolkurator oavsett elevantal. Att ha en kurator på plats fler dagar per vecka även på de mindre skolorna är viktigt för att skapa relation till eleverna och möjliggör ett hälsofrämjande och förebyggande arbete. Det skulle också bidra till att öka likvärdigheten mellan skolorna. Förstärkningen motsvarar 80 procent.

Antalet elever inom anpassad grundskola väntas öka inom ett par år, varför förvaltningen ser att kuratorstjänsten i högre grad behöver riktas mot denna elevgrupp. Uppdragets omfattning för att kunna möta kommande behov bedöms till ca 50-80 procent, beroende på elevantal.

Den totala förstärkningen uppgår således till mellan 1,3 och 1,6 årsarbetare.

Skolpsykologer – nuläge

Inom grundskoleverksamhetens centrala barn- och elevhälsa finns totalt 6,2 årsarbetare (åa) budgeterade för år 2024, vilket motsvarar ca 969 elever per skolpsykolog.

Förvaltningen ser att organisationen för skolpsykologer är stabil. Enligt psykologerna är arbetsbelastningen på en rimlig nivå. Förvaltningen arbetar med att skapa hållbara tjänster och en bra organisation för skolorna utifrån barn- och elevantal.

Skolpsykologer – önskat läge

Förvaltningen ser att det vore gynnsamt med en skolpsykolog som arbetar mot kommungemensamma särskilda undervisningsgrupper (SU-grupper), framför allt med handledning av personalen som i sitt arbete möter elever med stora utmaningar. Omfattningen av en sådan tjänst bedöms till totalt 20 procent.

Antalet elever inom anpassad grundskola väntas öka inom ett par år, varför förvaltningen ser att psykologtjänst i högre grad behöver riktas mot denna elevgrupp. Uppdragets omfattning för att kunna möta kommande behov bedöms till ca 30-50 procent, beroende på elevantal.

Den totala förstärkningen uppgår således till mellan 0,5 och 0,7 årsarbetare.

Konsekvenser ur ett barnrättsperspektiv

Kommunen ska främja elevernas rätt till bästa möjliga hälsa (artikel 24, barnkonventionen). Förslaget till beslut är uppenbart för barnets bästa, eftersom fler skolkuratorer och skolpsykologer ökar tillgängligheten till elevhälsan för elever.

Ekonomiska konsekvenser

Kostnaden för en utökning av antalet skolkuratorer om 1,3-1,6 åa uppgår till mellan ca 1,0 mnkr och 1,3 mnkr per år. Kostnaden för en utökning av antalet skolpsykologer om 0,5-0,7 åa uppgår till mellan ca 450 tkr och 630 tkr per år fördelat enligt tabellen nedan.

Den totala kostnaden för en utökning av såväl skolkurator som skolpsykolog uppgår till mellan ca 1,5 mnkr och 1,9 mnkr per år.

Skolkurator	Årsarbetare	Kostnad per år
- varav grundskola	0,8 åa	630 tkr
- varav anpassad grundskola	0,5-0,8 åa	400-630 tkr
Summa	1,3-1,6 åa	1 030-1 270 tkr

Skolpsykolog	Årsarbetare	Kostnad per år
- varav SU-grupper	0,2 åa	180 tkr
- varav anpassad grundskola	0,3-0,5 åa	270-450 tkr
Summa	0,5-0,7 åa	450-630 tkr

Förvaltningens bedömning

Förvaltningen bedömer att det vore gynnsamt med en förstärkning av antalet skolkuratorer inom grundskola för att öka möjligheten till hälsofrämjande och förebyggande arbete samt för att öka likvärdigheten mellan skolorna.

Eftersom antalet elever inom anpassad grundskola väntas öka kommande år, bedömer förvaltningen att det vore gynnsamt med en förstärkning av såväl skolkurator som skolpsykolog.

Förvaltningen bedömer också att skolpsykolog med fokus mot kommunens SU-grupper bör förstärkas.

Utökningarna skulle innebära att kommunen rör sig närmare det antal elever som kurator och psykolog enligt utredningen SOU 2021:11 bör ansvara för, vilket kommer att öka tillgängligheten till elevhälsan för elever.

Föreslagna förstärkningar är i linje med flera av de i verksamhetsplanen beslutade mål och uppdrag som förvaltningen arbetar mot. Som exempel kan nämnas målet om att antalet elever med problematisk skolfrånvaro ska minska samt att elevhälsans fysiska närvaro på respektive skola öka och bli mer synlig i verksamheterna liksom en satsning på särskilda resursgrupper. En förstärkning av elevhälsan väntas dessutom bidra till ökad trygghet.

Päivi Malmsten
Sektorschef

Dennis Pavlovic
Verksamhetschef

Sammanträdesdatum
2023-05-09

§ 116

Dnr 2023UKFN144

Initiativärende gällande uppdrag om fler skolkuratorer och skolpsykologer

Beslut

Nämnden för utbildning, kultur och fritid uppdrar åt förvaltningen att utreda lämpligt antal skolkuratorer respektive skolpsykologer samt eventuella ekonomiska effekter för att uppnå ett sådant antal.

Reservation

Kristin Arplöw (S), Rolf Vestman (S), Siw Hallbert (S) och Inga-Lena Persson (MP) reserverar sig skriftligt mot beslutet i bilaga 3.

Sammanfattning av ärendet

Kristin Arplöw (S) och Inga-Lena Persson (MP) initierar ett ärende gällande uppdrag om fler skolkuratorer och skolpsykologer.

Nämnden för utbildning, kultur och fritid beslutade den 18 april § 88 att bordlägga gällande uppdrag om fler skolkuratorer och skolpsykologer.

Beslutsunderlag

- Skrivelse från Kristin Arplöw (S) och Inga-Lena Persson (MP) gällande uppdrag om fler skolkuratorer och skolpsykologer, inkom den 4 april 2023
- Nämnden för utbildning, kultur och fritids beslut om bordläggning den 18 april § 88

Ajournering

Sammanträdet ajourneras kl. 20:21-20:26

Förslag till beslut på sammanträdet

Siw Hallbert (S) föreslår med instämmande av Inga-Lena Persson (MP) att nämnden för utbildning, kultur och fritid uppdrar åt förvaltningen att öka antalet skolkuratorer och skolpsykologer på våra skolor. Siw Hallbert föreslår vidare med instämmande av Inga-Lena Persson att nämnden för utbildning, kultur och fritid uppdrar åt förvaltningen att ta fram en plan för och en kostnadsbild av uppdraget.

Signatur justerande	Utdragsbestyrkande

Sammanträdesdatum
2023-05-09

Sven Karlsson (M) föreslår att nämnden för utbildning kultur och fritid uppdrar åt förvaltningen att utreda lämpligt antal skolkuratorer respektive skolpsykologer samt eventuella ekonomiska effekter för att uppnå ett sådant antal.

Beslutsgång

Ordföranden redovisar att han kommer ställa Sven Karlssons förslag mot Siw Hallberts förslag.

Nämnden för utbildning, kultur och fritid godkänner redovisad beslutsgång.

Sven Karlssons och Siw Hallberts förslag

Ordföranden ställer förslagen mot varandra och finner att nämnden för utbildning, kultur och fritid bifaller Sven Karlssons förslag.

Omröstning begärs. Nämnden för utbildning, kultur och fritid godkänner följande beslutsgång:

Ja-röst för att bifalla Sven Karlssons förslag

Nej-röst för att bifalla Siw Hallberts förslag

Med 4 ja-röster, 4 nej-röster och 1 avstår, bifaller nämnden för utbildning, kultur och fritid Sven Karlssons förslag. Vid lika röstetal har ordföranden utslagsröst. Hur var och en röstade framgår av omröstningslista 4.

Paragrafen är justerad

Signatur justerande	Utdragsbestyrkande

Sammanträdesdatum
2023-05-09

Voteringslista: § 116

Ärende: Initiativärende gällande uppdrag om fler skolkuratorer och skolpsykologer,
2023UKFN144

Omröstningslista 4

Ledamot	Ja	Nej	Avstår
Sven Karlsson (M), ordförande	X		
Lennart Vinqvist (SP), vice ordförande	X		
Kristin Arplöw (S), 2:e vice ordförande		X	
Agneta Granberg (M), ledamot	X		
Anita Anger (L), ledamot	X		
Rolf Vestman (S), ledamot		X	
Siw Hallbert (S), ledamot		X	
Inga-Lena Persson (MP), ledamot		X	
Johannes Backlund (SD), ledamot			X
Resultat	4	4	1



Skriftlig reservation mot beslut i Nämnden för utbildning, fritid och kultur rörande "Initiativärende för fler skolkuratorer och skolpsykologer i skolan" 2023-05-09.

Den 15 december 2022 antog fullmäktige Röd-Grön samverkans budget. I denna budget ligger ett uppdrag till nämnden med intention som är likalydig med detta initiativärende. Fullmäktige har alltså berättat för nämnden att de anser att detta skall genomföras.

Med beslutet som togs av nämnden den 9 maj 2023 så beslutade nämnden att inte följa fullmäktiges givna uppdrag. Detta trots att fullmäktige är kommunens högst beslutande organ.

Vi anser att detta initiativärende borde ha bifallits.

Initiativärendet handlade om att det behövs fler skolkuratorer och skolpsykologer i skolan. Det är viktigt eftersom vi får fler och fler elever med Neuropsykiatriska funktionsnedsättningar (NPF). Vi har dessutom en grupp elever med problematisk skolfrånvaro över 50%, som har varit borta från skolan alldeles för länge. Enligt skollagen har kommunen skyldighet att tillsätta de resurser som krävs för att barnen ska nå målen i skolan. Då är både skolkuratorer och skolpsykologer med sin specialkompetens viktiga i arbetet med eleverna i skolan.

Vi väljer att reservera oss eftersom detta beslut inte följer det av fullmäktige fastställda uppdraget och därför inte torde klara en juridisk prövning. Vilket vi var tydliga med och påpekade under mötet, men en majoritet av nämnden bestående av Moderaterna, Liberalerna, Sportpartiet och Sverigedemokraterna valde ändå att avslå initiativärendet.

För Röd-Grön samverkan:

För Socialdemokraterna:

Kristin Arplöw

Rolf Vestman

Siw Hallbert

För Miljöpartiet:

Inga-Lena Persson